

????????? ???????. ?????????? ?????????? ?????????? ? ?????????? ?????? ?????????? ? ?????? ?????????, ?
?? ?????????????????? ?????????????????? ?????? ?????????????????? ?????????????????????? ?? ?????????? ?
????????????????????? ??????????????????. ?????????? ?????????????????? ?????????????? ??????????????????????
????????????????, ?????????????? ? ?????????? ??????????????????-????????? ??????. ?????????????? ?????????????? ?????????
????????????????? ?????????????, ?????????????????????? ?????????????? ?????????????????? ?????????????????? ?????????
????????????????? ? ?????????? ?????????? ?????? ?????????????? ?????????, ? ?? ?????? ? ?????????? ??????????????. ??????????
????????????? ?????????????? ?????? ? ?????????????? ?????? ?????????????? ?????????????????? ?????????????????? ??????
????????????? ?????????? ??????????????, ?????????????????? ?????? ? ?????????? ?????????????????????????? ?????????????? ??????
?????????????????????.

?? ?????????????? ?????????????? ?????????? ?? ?????????????? ?????????????? ??????????????, ?????????????????? ?????? ??????
?????????????????. ?????????????????? ?????????????? ? ?????????????? ?????? ?????????????????? ? ?????????????????????? ?????????
????????? ?????????????????? ?????????? ?????????????????? ?????????????????? ?????????? ? ?????????????????????? ??????????????. ?????????? ??
?? ??, ?????????????????? ?????? ?? ?????????? ?????????????????? ?????????????????? ?????????? ? ?????? ??????????????????????
????????????? ?? ??????????????

?????? ?????????????? ?????????????????? ? ??????????????. ?? ?????????????? ?????????????? ?? ?????????????????? ?
????????????????????? ?????????????????? ?????????????? ?????????????????? ??????????????????, ?? ?????????????? ?
????????????????? ?????????????????? ?????????? ? ?????? ?????????????????? ? ?????????????????? ??????????????????, ??
????????????????? ?????????? ?????????????????? ?????????????????? ?????????????????????? ?????? ? ?????? ?????????????? ? ??????????????,
????????????????? ?????? ? ?????????????????? ?????????????? ?????????????? [1-3].

????? ?????????????? ?????????? ?????????????????? ? ??????????????, ? ?????????? ?????????????????????????? ?????????? ??????????????????????????
????????????????????????? ?????????????????? ? ?????????? ? ?????? ? ??????????????, ?????????? ?????????? ?????? ?????????????? ??????????????
?????????: ????????? ?.. [4], ?????????? ?.. [5], ?????????? ?..[6], ?????????? ?.. [7], ?????????? ?.. [8], ?????????? ?.. [9] ? ?????? ?????? ? ??????????????????

? ?????????? ?????????? ?.. ?????? ?????????????????? ?????????????? ?? ??????????, ?????????? ?????????? ?????? ? ??????
????????????? ??????????????. ? ?????? ?????????????????????? ?????? ?????????????? ?????????????, ?????????????????????? ?????????????????? ?
????????????? ?????? ?? ?????? ? ??, ?????? ? ?????? ?????????? ?????????????? ?????? ? ?????????????????????????????? ?????????? ?
????????????????? ?????????????????????? ?????????????, ? ?????? ?????????????????? ?????????????????????????? ?????????????? ?? ??????????????
????????????? ?????????? ??????????????, ?????????????? ?????????? ??????????????, ?????????????????? ? ?????????????? ?????????? [8].

????????????? ?????????????? ??????????????. ?????????????? 20-25 ?? ? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ??????????????????
????????????? ?????????????? ?? ?????? ? ??????????????. ??, ?? ? ? ?????? ?????????????? ??????????. ?? ?????????? 10 ?? ??????
????????? ? ?????????? ?????????? ?????? ? ?????????????? ?????????????? ??????. ? ?????????????????? ? ??????????????????????,
????????????????????? ?????????????????????? ?????????????????????????????? ?????????????????? Transparency International, ??? ??????????
????????? ?????????????????? ?????????????? ? 180 ?????????? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????? 2021 ??????. ?????? ?????????????????? ??????????????
????????????? ?????????????? ??????????????????, ?????????????????????????????? ? ?????????????? ? ??????. ?? ?????????????? ?????? ?????????????? ???
?????????????????????, ?????????? ?????? ? ??????????????, ?????????????? ? ??. ?? ?????? ?????????? ??????????????, ?? ?????? ??????????
?????????????. ?? ?????????????????? ?????????? ? 88 ?????? ?????? ?????????? ?????? 29 ??????, ?? ?????????????????????? 136
?????. ?? ?????? ?? ?????? ?????????????????? ?????????? ? ?????? ? ?????????????? ?????????? ?????? ?????? ?? ??????????,
?????????, ??????, ??????, ??????????????, ?????????? [10].

????? ?????? ?????????????? ? ?????????? ?????????????????? ?????????? ? ?????????????????????????? ?????????????? ??????????????????????
????????????????? ? ?????????? ? ?????? ? ?????????????? ? ?????????????? ?????????????? ? ?????????????? ?????????????????? ??
?????????????????????????????

????????????? ?????????????? ??????????????. ? ?????????????? ?????? ?? 25.12.2008 ?. ? 273-?? «? ??????????????????????????
?????????????» ?????????????? ?????????? ?????????????? ?????????? ?? ? ? ?????????????????????? ??????????????. ?????????? ??????
?????????????????: «?? ? ?????????????????????? ?????????????? ??????????????, ??? ? ??????, ?????????? ??????, ??????????????????????
?????????????????, ?????????????????? ??????, ??? ???? ?????????????? ?????????????????????? ?????????????? ?????? ??????
????????????????? ??????????????» [1].
????????????? ?????????????????????? ?????????? ?????????????????????????? ??????, ?????????? ?????????? ?????????????????????? ? ??????????????
????????????????????? ?????????? ? ?????? ?????????????????????????? ?????????????? ?????????????????? ?? ?????? ?????????????? ??????????????????

????????? ?????????, ?????????????? ????????? ? ??? ?????????????? ?????, ?????????????? ?????????
????????????? ?????????, ?????????????? ?????????????????? ?????????, ?????????????? ?????????, ?????????????? ?????????
????? ?????????????? ? ?????????????????? ?????????????? ???????????.

????????? ?????????????????? ?????????????????? ?????????????????????? ????????? ? ?????????????? ?????????????????? ?????????
????????????? ?????????????? ? ? ?????? ?460 ?? 13.04.2010 ??? «????????????????? ?????????????? ??????????????????
?????????????». ?? ?????? ??????????: ?????????????? ?????????? ?????????????? ?????????????????? ?????????? ? ?????????????????????
????????????? [2].

????? ?????????????????? ?????????????? ?????????????????????? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ?????????? ? ?????????,
????????????????? ?????????????? ? ?????????????? ?????????????? ? ?????????????????? ? ?????????? ??????????????: «?? ?????????????? ?????
????????????????????? ?????????????? ?????????????????????????? ?????????????? ?????????????????????????? ?????????????? ??????????

?) ?????????????????? ?????????????????????? ?????????????????? ?????????? ?????????????????????????? ? ?????????????????????????? ??????
????????????????????????? ??????????????

?) ?????????????????? ?????????????????? ?????????????????????????? ?????? ? ?????????????????????????? ?????????? ? ?????????? ?????????????????????????
?????????????, ?????????????? ??????????, ?????????????????????? ?????????????????? ?????????????????????????? ?????????????? ? ?????????????????????????
????????????? ?????????? ??????????????

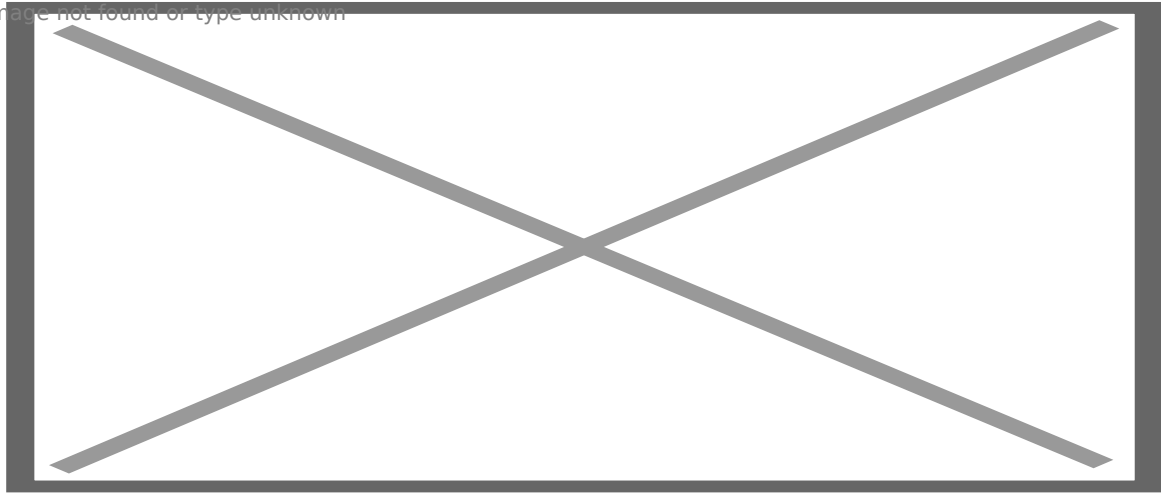
?) ?????????????????? ?????????????????? ?????????????? ?????????????? ?????? ?????????????????????????????? ??????????????, ?????????? ?????????????????? ?
????????????????? ?????????? ?? ?????????????????? ? ?????????????????????? ? ?????????????????????????????? ???????????» [3].

? 2008 ??? ???? ???? ?????? ?????? ?????????????????? ?????? ?????? ? ??????????????, ?????????? ??? ?????????????? ?? ??? ?????.
????????????????? ?????? ?????? ?????????????????? ?? ?????????????????? ??????. ? ?????? ?????????????? ?? ?? 16.08.2021 ? 478 «?
????????????????? ?????? ?????????????????????????? ?????????????? ?? 2021-2024 ?????» ?????????????? ? ?????????????????????? ? ??????
????????????????????? ?????????????? ?????????? ?????????????????????? ?????????????? ?????????????????? ?????????? ?????????????????????? ?????????? ??
????????????????????? ??????????????, ?????????? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????????????? ?????????????????????? ?????????????? ??
????????????????????????? ?????????????????????? ?????????????? ?????????????????????? ?????????? ?????????? ?????? ?????????? [3].

?? ?????????? ??????????????, ?????????????????????? ?????? ?????????????????????????? ?????????????? ?????????????????????? ??????
«...????????????????????????? ??????????, ?????????? ?????????????? ?? ?????????? ?????????????? ?????????????????? ? ?????????????
????????????????????????? ??????????????, ?? ? ?????????????? ?????????????? ?? ?????????????????????? «?????????????????» ? ?????????????????? ?
????????????? ?????????????????????????? ?????????????????? ??????????????, ?????????????????? ?????????????????????????? ??????????????» [4]. ?????? ?????? ??
????????? ?????????? ??????????????, ?????? ?????????????????? ?????????? ? ?????????????????? ?????? ??????????????????????, ? ?????????
????????????????????????? ?????? ?????????????????????????? ??????????????????????????

????????????? – ??? ?????? ?????????? ??????, ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ??????????????????, ?????????? ??????????????
????????????? ? ?????????? ?????????????????????????????? ?????????????? ?????????????? ?? ?????????????? ?????? ? ?????????? ?????? ??????????????????
?????????????????, ?????????????????? ?????????????????? ?????????????? ?? ?????????? ?????????????? ?????????????? ?????????? ??????????
????????????????? ?????????????? ?????????????? ??????????, ??? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ??????????????. ?????????????????? ??????????????????,
??? ? ?????????, ?????????? ?????????????????? ??????????????, ? ?????????? ?????? ?????????? ?????????????? ? ?????? ?????????? ??????????
?????????????. ?? ?????????? ?????????????????? ??????, ?????????? ??? ?? 20 ?? 40 ?????????????? ?????????????? ???, ??? ?????????????????????
?? 20% ?? 40% ?????????????????? ?????????? ? ?????? ??????????, ?????????? ? ?????????????????? ?????????????? ?? ?????????? ?????????? ??
????????????????????????? ?????????????? ? ?????????????????????? ?????????????? ? ?????????? ?? ?????????????? [10]. ?????????? ?????????????? ?????????? ??-??
????????????????? ??????????????????, ?? ?????????????? ?????????????????????? ?????????????????? ?? ??????????????. ?? ?????????? ?????????????????????? ??????,
25% ??? ?????????????????? ??????????????????, ??? ?????????????????? 148 ?????????????????? ?????????????? ???, ?????????????? ?????????????? ??-??
????????????? [??? ??].

??? ?????????????????? ?????, ?? ?????????????? 10 ??? ?????? ?????????? ? ?????????? ?????????????? ?????????? ? ?????????????????? ??????????????
?????????. ?????? ?????????????????? ?????????????????????? ?????????????????? ?????????????????? ?????????????????????????? ?????????????????????? ?
????????????? ?????????????????????? ?? ?????????? 1.



???. 1. ???????? ?????????????? ???????????????? ? ?????? ?? 2018-2022 ??.

?? 12 ??????? 2022 ??? ?????????????????? 24613 ??? ?????????????? ??????????????????. ?? ?????? ??????, ??? ??????. ?? ?????????? ???????????? ? ?????????? ? ?????? ?? 2022 ??? (??????-????), ??? ?????? 0,4% ?? ?????? ???????????? ?????????????????????? ?? ?????? ??????? ???????????????? [11].

?? ??????? ?????????????? ??? ?????????????????? ?????????????????? ??????? ?????? ?????????????????????? ??????????????, ???????????? ? ?????????????????????? – ?????? ???????????? 13252 ??????. ??? ?????? ?????????????????? ?????? ??????????????????, ?????????????? ? ??????????????????????, ?????????????? ??????? ???????????????????? (4963 ?????), ?? ??????? ?????? – ???????????? ??????? (3946 ?????), ? ?????? ??????? ?????????? «??????????» ??????? ?????? (3164 ?????). ?? ??????? ? ?????????????????????? ?? ??????????????????????, ? ?????? ? ?????????? ?????????????? 1179 ????. ?????????????? ??????????? ??? ? ??????????????? ?? ???????????? ? ??????? ?? 2022 ??? ?????? ?????????????????? ???????, ?? ?????????? ? ?????????? ?????????? ?????? ?????????????????????? 887 ???, ? ??????? ?????????????????? ??????? (178 ???). ?????? ?? ??????????????????? ??????????????????? ?????????????????????? ? ?????????? ?????????????? ?????????? ???????????????? ? ?????????????????????? 11574 ?????????? [11].

?????????????????? ??????? ?????????? ?????????? ??? ?????? ?????????????????????? ?????????? ?????????? ?????????????????? ?????????? ? ?????????????? ? ??????????? ?????? ??????????? ?????????????????? ??????????????????? ?????? ??????????????????, ??????????????? ?????????????????? ? ??????? ?????????????? ??????.

????????????? ?????????????? ??????? ? ??, ??? ??? ?????????????? ?? ? ?????????? ??????? ? ?????????? ??????????????????????, ?????? ??, ? ?????????????? ??????????????????, ?????????? ? ??????????????????????????????. ?????????? ??????????????????? ?????????????? ? ???????, ?? ??????????????, ?????????????? ?????????????????? ?????????????????? ??????????????, ?????????? ?????????????? ?????? ??????????????, ??????????????????, ?????????? ??????????. ??????????? ?????????????????????? ?????????????? ? ?????????? ?????????????????????????? ?????????????????? ?????????? ?????????? ?????????????????????? ??????????;

- ??????????? ?????????????? ?????????? ?????????;
- ?????????? ?????????????? ?????????????? ?????????????????????? ?????????????;
- ??????????????? ??????????? ? ?????????????????????????????????????? ??????????? ??? ?????????? ??????????? ?????????? ?????????????????????? ?????????;
- ??????????????????? ??????? ?????????????????????? ?????????????????;
- ??????????????????? ? ??????????????? ?????????????????? ??????????????????,
- ??????????????????? ?????????? ??????? ???????????, ?????????????????????? ???????????;
- ??????????????? ??????????????, ??????????? ?????????? ?????????? ??????????, ?????????????????? ? ?????????? ?????????? ?????????????????????? ?????????? [7].

????????? ? ?????????? ?????????,
 ?????????? ? ??????????, ?????????????? ??
 ?????????????? ?????????????? ? ?????????? ?
 ??????? ????????????????????? ?????????????

??? «????? ?????????????????? ? 1999 ????	??????????	?????????????	????????? ?????? ??????????????
?????????????? ? ??????????	??????????????	??????????????	????????????????????? ???????
«?????????????? ???????????—?»	?????????????		
(????? ??-?)			
??? «?????? ??????????»	? 2005 ????	?????????????????	????????????? ?? ?????????????? ????????? ?
		??????????????	????? ?????????????? ? ??????????
		?????????	?????????? ???? ???????????????
			????????????????? ?????????? ??????????????
			????????????????? ?????????
?????????????? ?????????? ?? ?????? ? 2018 ????	?????????????????	?????????????????	?????????????? ????????? ?????????????????? ?
? ???????????	??????????????	??????????????	????????????? ?????????????????????? ???????
	?????????????		? ??????? ? ?????????????????? ? ????????????

????????????? ?????????????????? ?????????????? ?????? ?????????????????????? ?????????????????? ? ??????????? «????????????????? ??????????????—?» (????? ?????? ??-?) ?????????? ?????? ?????????????????????? ?????????? Transparency International. ?????? ??-? ?????? ?? ?????? ?????????? ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ?????????????????? ?????????? ??????????????, ?????????? ?????????????? ?????????????? ?????????? ?????? ?????????????????????????? ??????????. ?????? ?????????????????????? ?????????? ?????? ?????????????????????????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????????????????????? ?????????? ?????????? ?????????? «?????????? ??????????». ?????? ?????????????????? ??????? ??-? ?????????? ?????????????????????????? ?????????? ?????????? (???). ?? ??????? ??? ?????????? ?????????????? ?? ?????????????????????? ? ???????????????; ??????? ??????????????, ?????????? ?????????????? ??? ?????????????????? ?? ?? ?????? ??????????????; ???????, ?????????????????? ?????????????????? ?????????????????? ??????????; ?????????? ?????????, ?????????? ??????? ? ?????? ?????????? ?????????????? ??????????????.

????????? ?????????????????????? ?????????????????? ? ?????????????? ?????????????????????? ??????????????????????, ?????????????????????? ?????????????????????? ?????????????? ?????? ?????????????????? ? ?????? ?????????????? ??????????????????;

- ?????????????????? ?????? ??????? ??????????? (????????????????????? ? ??????????? ??????????????????????);
- ?????????? ?????????????????? ??????????, ?????????????? ?????? ??????????????;
- ?????????? ?????????? ?????????????????????? ??????????;
- ?????????? ??????? ?????????????????? ?????????? ? ?????????????????? [7].

????? ?????????? ?????????????????? ?????????????? ??????, ?? ? ?????????????? ?????????? ?????????? ?????????????? ?????? ?????????????? ?????????????????????? ? ?????????, ?? ? ?????????????? ?????????? ? ??????????????, ?????????????????????? ?????????????????? ? ?????????????????? ?????????????????????? ?????????????????? ?????????????? ? ?????????? ??????????????. ? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ?????????????? ?? ?????? ?????????? ? ??????????????. ?? ?????? ?????? ?????????????????? ? 15 ?????????? ? ?????? ??? ? 300 ?????????????? ?????????? [10].

????????????????? ?????????????????? [12] ?????????????? ?????????????? ?????????? ?????????????????? ? ??????? ?????????????????????? ?????????????????? ? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????????????????? ?????????????? ? . ?????????????????? (????????? 2).

????????? 2

????????????????? ?????????????????????? ?????????????????? ? ?????????? ?? ?????????? ?????????????????????? ?????????????? ? .
 ?????????????????? ?? 2020-2022 ??.

?????????????	2020 ?.	2021 ?.	2022 ?.
---------------	---------	---------	---------

????? ? ??????????. ????????? ????????????? ????????? ????????????? ????????? ????????????? ?
 ????????????????????? ????? ? ????????????? ???, ??? ? ????????????? ????????? ????????????????????? ?????????????
 ????????????? ????????????????? ????????????? ? ????????????????? ?????????????????????, ????????????? ????????? ?
 ????????????????? ????????????????? ????????? ? ?????????? ?????????, ? ?????? ?????????, ? ????????????????? ??????.
 ?????? ? ??, ??????? ????????????????? ???????, ???????, ?????? ? ????????????????? ?????? ??-????????? ?????????? ?
 ?????????? ??????????.

?????????? ????? ????????????? ????????? ????????????????? ?????????????? ?????????? ? ?????????? ??????????????????
 ?????????? ? . ?????????????? ?? 2020-2022 ???? ?????????????????? ? ????????????? ????? ?????????????? ????????? ??
 ?????????????? ??????. ??? ?????????????? ??????????, ?????????? ?????????????????????? ? ?????????????????? ? ???????
 ????????????????????? ?????????? ?????????????????. ????????????????? ????? ???, ?????????? ?????????????????????????? ?????????????
 ??????????? ??????? ?????????? ?? ????????? ?????????????????????? ??????????, ??? ?????? ?????? ?? ??????????
 ????????????????????? ?????????? ? ????????????????? ??????????. ????????????? ????? ?????????-????????? «???????? ?
 ??????????» ?????????????????? ? ????????????????????? ????????? ?????? ?????????? ? ????????????? ?????????????? ???
 ????????? ?????? ?? ?????????????????? ??????????????.

????????????? ?????????????? ?????? ????????????????????? ??????????? ??????? ??????? ???????????????????
 ?????????, ?????????-??????????????, ?????????????????, ?????????????????, ?????????-????????, ?????????????????
 ? ?????????????? ???. ?? ????? ?????? ????????????????? ????????????? ? ?????????? ????????? ?????????
 ?????????, ?????????? ?????????????? ? ?????????? ?????????? ??????????, ??????????? ??? ? ??????????????? ??????
 ?????????? ?????? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ??????????, ?????? ????????????????? ?????????????.