

????????? ????????. ?????????? ????????????? ?????????? ? ?????????? ????? ?????????? ? ?????? ?????????, ?
?? ?????????????????? ?????????????????? ?????? ?????????????????? ?????????????????????? ?? ?????????? ?
????????????????????????? ??????????????????. ?????????? ?????????????????? ?????????????? ??????????????????????
????????????????, ?????????????? ? ?????????? ??????????????????-????????? ??????. ?????????????? ?????????????? ?????????
????????????????? ?????????????, ?????????????????????? ?????????????? ?????????????????? ?????????????????? ?????????
????????????????? ? ?????????? ?????????? ?????? ?????????????? ?????????, ? ?? ???? ? ?????????? ??????????. ?????????
????????????? ?????????????? ?????? ? ?????????????? ?????? ?????????????? ?????????????????? ?????????? ?????????????????? ?????
????????? ?????????? ?????????????, ?????????????????? ?????? ? ?????????? ?????????????????????????? ?????????????? ??????
????????????????????.

?? ?????????????? ?????????????? ?????????? ?? ?????????????? ?????????????? ??????????????, ?????????????????? ?????? ??????
?????????????????. ?????????????????? ?????????????? ? ?????????? ?????? ?????????????????? ? ?????????????????????? ?????????
????????? ?????????????????? ?????????? ?????????????????? ?????????????????? ?????????? ? ?????????????????????? ??????????. ?????????? ??
?? ??, ?????????????????? ?????? ?? ?????????? ?????????????????? ?????????????????? ?????????? ? ?????? ??????????????????????
????????????? ?? ?????????????.

?????? ?????????????? ?????????????????? ? ??????????????. ?? ?????????????? ?????????????? ?? ?????????????????? ?
????????????????????? ?????????????????? ?????????????? ?????????????????? ??????????????????, ?? ?????????? ?
????????????????? ?????????????????????? ?????????? ? ?????? ?????????????????? ? ?????????????????? ??????????????????, ??
????????????????? ?????????? ?????????????????? ?????????????????? ?????????????????????? ?????? ? ?????? ?????????? ? ??????????????,
????????????? ?????? ? ?????????????? ?????????? ?????????? [1-3].

????? ?????????????? ?????????? ?????????????????? ? ??????????????, ? ?????????? ?????????????????????? ?????????? ??????????????????????
????????????????????? ?????????????????? ? ?????????? ? ?????? ? ??????????????, ?????????? ?????????? ?????? ?????????????? ??????????????
????????? ?????????? ??. [4], ?????????? ??. [5], ?????????? ??.[6], ?????????? ??. [7], ?????????? ??. [8], ??????????
??. [9] ? ?????? ?????? ? ?????????????????.

? ?????????? ?????????? ??. ?????? ?????????????????? ?????????????? ?? ?????????, ?????????? ?????????? ?????? ? ??????
????????????? ??????????????. ? ?????? ?????????????????????? ?????? ?????????????? ?????????????, ?????????????????????? ?????????????????? ?
????????????? ?????? ?? ?????? ? ??, ?????? ? ?????? ?????????? ?????????????? ?????? ? ?????????????????????????????? ?????????? ?
????????????????? ?????????????????????? ?????????????, ? ?????? ?????????????????? ?????????????????????????? ?????????????? ?? ??????????????
????????????? ?????????? ?????????????, ?????????????? ?????????? ?????????????, ?????????????? ? ?????????????? ?????????? [8].

????????????? ?????????????? ??????????????. ????????????? 20-25 ?? ? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ??????????????????
????????????? ?????????????? ?? ?????? ? ??????????????. ??, ?? ? ???? ?????????????? ??????????. ?? ?????????? 10 ?? ??????
????????? ? ?????????? ?????????? ?????????? ? ?????????????? ?????????????? ??????????. ? ?????????????????? ? ??????????????????????,
????????????????????? ?????????????????????? ?????????????????????????????? ?????????????????? Transparency International, ??? ??????????
????????? ?????????????????? ????????????? ? 180 ?????????? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????? 2021 ??????. ?????? ?????????????????? ??????????????
????????????? ?????????????? ??????????????????, ?????????????????????????????? ? ?????????????? ? ??????. ?? ?????????????? ?????? ?????????????? ???
?????????????????????, ?????????? ?????? ? ??????????????, ?????????????? ? ?. ?? ???? ?????????? ??????????????, ?? ?????? ??????????
?????????????. ?? ?????????????????? ?????????? ? 88 ?????????? ?????????? ?????????? 29 ??????, ?? ?????????????????????? 136
?????. ?? ?????? ?? ?????? ?????????????????? ?????????? ? ?????? ? ?????????????? ?????????? ?????? ?????? ?? ?????????,
?????????, ??????, ??????, ?????????????, ?????????? [10].

????? ?????? ?????????????? ? ?????????? ?????????????????? ?????????? ? ?????????????????????????? ?????????????? ??????????????????????
????????????????? ? ?????????? ? ?????? ? ?????????????? ? ?????????????? ?????????????? ? ?????????????? ?????????????????? ???
????????????????????????????.

????????????? ?????????????? ??????????????. ? ?????????????????? ?????????? ?? 25.12.2008 ?. ? 273-?? «? ??????????????????????????
?????????????» ?????????????? ?????????????? ?????????????? ?????????? ?? ???? ?????????????????????? ??????????????. ?????????????? ??????
?????????????????: «?? ???? ?????????????????????? ?????????????? ??????????????, ??? ?????, ?????????????? ??????, ??????????????????????
????????????????????, ?????????????????? ??????, ??? ???? ?????????????? ?????????????????????? ?????????????? ?????? ??????
????????????????????? ??????????????» [1].
????????????? ?????????????????????? ?????????? ?????????????????????????? ??????, ?????????? ?????????? ?????????????????????? ? ??????????????
????????????????????? ?????????? ? ?????? ?????????????????????????? ?????????????? ?????????????????? ?? ?????? ?????????????? ??????????????????

????????? ?????????, ?????????????? ????????? ? ??? ?????????????? ?????, ?????????????? ?????????
????????????? ?????????, ?????????????? ?????????????????? ?????????, ?????????????? ?????????, ?????????????? ?????????
????? ?????????????? ? ?????????????????? ?????????????? ??????????.

????????? ?????????????????? ?????????????????? ?????????????????????? ????????? ? ?????????????? ?????????????????? ?????????
????????????? ?????????????? ? ? ?????? ?460 ?? 13.04.2010 ??? «????????????????? ?????????????? ??????????????????
?????????????». ?? ?????? ??????????: ?????????????? ?????????? ?????????????? ?????????????????? ?????????? ? ?????????????????????
????????????? [2].

????? ?????????????????? ?????????????? ?????????????????????? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ?????????? ? ?????????,
????????????????? ?????????????? ? ?????????????? ?????????????? ? ?????????????????? ? ?????????? ??????????????: «?? ?????????????? ?????
????????????????????? ?????????????? ?????????????????????????? ?????????????? ?????????????????????????? ?????????? ??????????

?) ?????????????????? ?????????????????????? ?????????????????? ?????????? ?????????????????????????? ? ?????????????????????????? ??????
????????????????????????? ?????????????;

?) ?????????????????? ?????????????????? ?????????????????????????? ?????? ? ?????????????????????????? ?????????? ? ?????????? ?????????????????????????
?????????????, ?????????? ??????????, ?????????????????????? ?????????????????? ?????????????????????????? ?????????????? ? ?????????????????????????
????????????? ?????????? ?????????????;

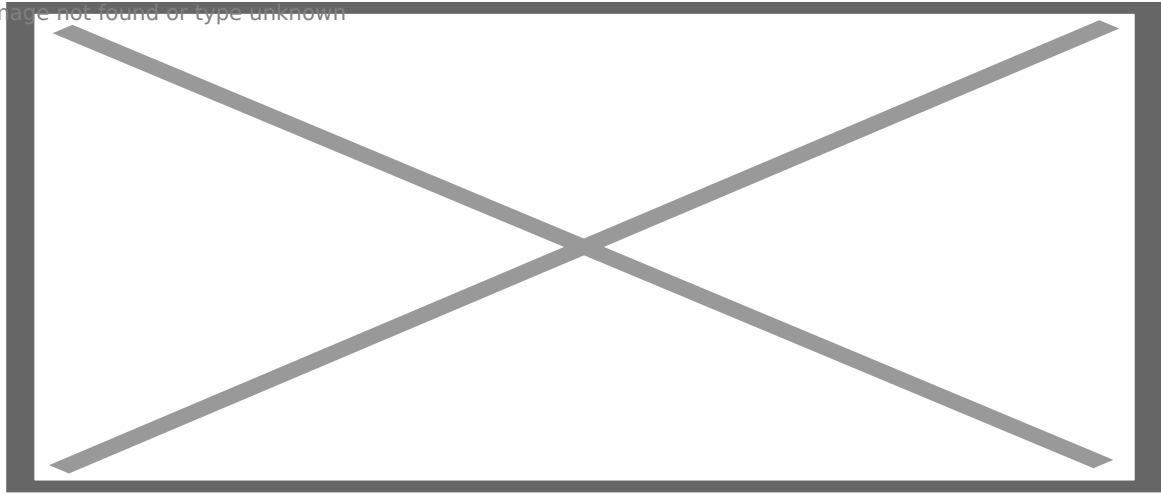
?) ?????????????????? ?????????????????? ?????????? ?????????? ??? ?????????????????????????????? ?????????????, ?????????? ?????????????? ?
????????????????? ?????????? ?? ?????????????????? ? ?????????????????????? ? ?????????????????????????? ????????? ??» [3].

? 2008 ??? ???? ???? ?????? ?????? ?????????????????? ?????? ?????? ? ??????????????, ?????????? ??? ?????????????? ?? ??? ?????.
????????????????? ?????? ?????? ?????????????????? ?? ?????????????? ??????. ? ?????? ?????????????? ?? ?? 16.08.2021 ? 478 «?
????????????????? ?????? ?????????????????????? ?????????????? ?? 2021-2024 ?????» ?????????????? ? ?????????????????????? ? ??????
????????????????? ?????????????? ?????????? ?????????????????????? ?????????? ?????????????????? ?????????? ?????????????????? ?????????? ??
????????????????????? ??????????????, ?????????? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????????? ?????????????????? ?????????? ??
????????????????????? ?????????????????????? ?????????? ?????????????????????? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????????? [3].

?? ?????? ?????????????, ?????????????????? ?????? ?????????????????????? ?????????????? ?????????????????? ??????
«...????????????????????????? ??????????, ?????????? ?????????????? ?? ?????? ?????????? ?????????????? ? ??????????
????????????????????????? ?????????????, ?? ? ?????????? ??????????. ?? ?????????????????? «?????????????????», ? ?????????????????? ?
????????? ?????????????????????????? ?????????????????? ?????????????, ?????????????? ?????????????????????????? ??????????????» [4]. ?????? ?????? ??
????????? ?????? ?????????????, ?????? ?????????????????? ?????? ? ?????????????? ?????? ??????????????????????, ? ??????
????????????????????? ?????? ?????????????????????? ??????????????????????????.

????????????? – ??? ?????? ?????????? ??????, ?????????? ?????????? ?????????? ?????? ??????????????, ?????????? ?????????????
????????????? ? ?????????? ?????????????????????????? ??????????. ?????????? ?? ?????????????? ?????? ? ?????? ?????? ??????????????????
?????????????, ?????????????????? ?????????????? ?????????????? ?? ??????. ?????????? ?????????? ?????? ??? ?????? ??????????
????????????????? ?????????? ?????????? ?????????, ?? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ??????????????. ?????????????????? ??????????????,
??? ? ??????, ?????????? ?????????????? ?????????????, ? ?????????? ?????? ?????? ?????????????? ? ?????? ?????????? ??????????
?????????????. ?? ?????????? ?????????????? ??????, ?????????? ??? ?? 20 ?? 40 ?????????????? ?????????? ???, ??? ??????????????????
?? 20% ?? 40% ?????????????? ?????? ? ?????? ??????????, ?????????? ? ?????????????? ?????????????? ?? ?????????? ?????? ??
????????????????????????? ?????????? ? ?????????????????????? ?????????? ? ?????? ?? ?????????? [10]. ?????? ?????????? ?????? ??-??
????????????? ??????????????, ?? ?????????? ?????????????????????? ?????????????? ?? ??????????. ?? ?????????? ?????????????????? ??????,
25% ??? ?????????????????? ??????????????, ??? ?????????????? 148 ?????????????? ?????????? ???, ?????????? ?????????? ??-??
????????????? [??? ??].

??? ?????????????????? ?????, ?? ?????????????? 10 ??? ?????? ?????? ? ?????????? ?????????? ?????? ? ?????????????? ??????????????
?????????. ?????? ?????????????? ?????????????????? ?????????????????? ?????????????? ?????????????????????? ?????????????????????? ?
????????????? ?????????????????? ?? ?????????? 1.



???. 1. ???????? ?????????????? ?????????????? ? ?????? ?? 2018-2022 ??.

?? 12 ??????? 2022 ??? ?????????????????? 24613 ??? ?????????????? ??????????????????. ?? ?????? ??????, ??? ??????. ?? ?????????? ???????????? ? ?????????? ? ?????? ?? 2022 ??? (??????-????), ??? ?????? 0,4% ?? ?????? ???????????? ?????????????????????? ?? ?????? ??????? ???????????????? [11].

?? ??????? ?????????????? ??? ?????????????????? ?????????????????? ??????? ?????? ?????????????????????? ???????????????, ???????????? ? ?????????????????????? – ?????? ???????????? 13252 ??????. ??? ?????? ?????????????????? ?????? ??????????????????, ?????????????? ? ??????????????????????, ?????????????? ??????? ???????????????????? (4963 ?????), ?? ??????? ?????? – ???????????? ??????? (3946 ?????), ? ?????? ??????? ?????????? «??????????» ??????? ?????? (3164 ?????). ?? ??????? ? ?????????????????????? ?? ??????????????????????, ? ?????? ? ?????????? ?????????????? 1179 ????. ?????????????? ??????????? ??? ? ??????????????? ?? ?????????????? ? ??????? ?? 2022 ??? ?????? ?????????????????? ???????, ?? ?????????? ? ?????????? ?????????? ?????? ?????????????????????? 887 ???, ? ??????? ?????????????????? ??????? (178 ???). ?????? ?? ??????????????????? ??????????????????? ?????????????????????? ? ?????????? ?????????????? ?????????? ???????????????? ? ?????????????????????? 11574 ?????????? [11].

?????????????????? ??????? ?????????? ?????????? ??? ?????? ?????????????????????? ?????????? ?????????? ?????????????????? ?????????? ? ?????????????? ? ??????????? ?????? ??????????? ?????????????????? ??????????????????? ?????? ??????????????????, ?????????????????? ?????????????????? ? ??????? ?????????????? ??????.

????????????? ?????????????? ??????? ? ??, ??? ??? ?????????????? ?? ? ?????????? ??????? ? ?????????? ??????????????????????, ?????? ??, ? ?????????????? ??????????????????, ?????????? ? ??????????????????????????????. ?????????? ?????????????????????? ?????????????? ? ???????, ?? ?????????????????, ?????????????? ?????????????????? ?????????????????? ?????????????????? ??????????????, ?????????? ?????????????? ?????? ??????????????, ?????????????????????, ??????????? ??????????. ??????????? ?????????????????????? ?????????????? ? ?????????? ?????????????????????????? ?????????????????? ?????????? ? ??????? ?????????????????????? ???????????.

- ??????????? ?????????????? ?????????? ?????????;
- ?????????? ?????????????? ?????????????? ?????????????????????? ?????????????;
- ??????????????? ??????????? ? ?????????????????????????????????????? ??????????? ??? ?????????? ??????????? ?????????? ?????????????????????? ?????????;
- ??????????????????? ??????? ?????????????????????? ?????????????????;
- ??????????????????? ? ?????????????????? ?????????????????? ???????????????????,
- ??????????????????? ?????????? ??????? ???????????, ?????????????????????? ???????????;
- ?????????????????? ??????????????, ?????????????? ?????????? ?????????? ???????????, ?????????????????? ? ?????????? ?????????? ?????????????????????????? ?????????? [7].

????????? ? ?????????? ??????????
 ?????????? ? ?????????, ?????????????? ??
 ?????????????? ?????????????? ? ?????????? ?
 ??????? ?????????????????????? ??????????????

??? «????? ?????????????????? ? 1999 ????	??????????	?????????????	????????? ?????? ??????????????
?????????????? ? ??????????	??????????????	??????????????	????????????????????? ???????
«?????????????? ???????????—?»	?????????????		
(????? ??-?)			
??? «?????? ??????????»	? 2005 ????	?????????????????	????????????? ?? ?????????????? ????????? ?
		??????????????	????? ?????????????? ? ??????????;
		?????????	?????????? ???? ???????????????
			????????????????? ?????????? ??????????????
			????????????????? ?????????
?????????????? ?????????? ?? ?????? ? 2018 ????	?????????????????	?????????????????	????????????????? ????????? ?????????????????? ?
? ????????????	??????????????	??????????????	????????????? ?????????????????????? ????????
	?????????????		? ??????? ? ?????????????????? ? ??????????????

????????????? ?????????????????? ?????????????? ?????? ?????????????????????? ?????????????????? ? ??????????? «????????????????? ??????????????—?» (????? ?????? ??-?) ?????????? ?????? ?????????????????????? ?????????? Transparency International. ?????? ??-? ?????? ?? ?????? ?????????? ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ?????????????????? ?????????? ??????????????, ?????????? ?????????????? ?????????????? ?????????? ?????? ?????????????????????????? ??????????. ?????? ?????????????????????????? ?????????? ?????? ?????????????????????????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????????????????????? ??????????????, ?????????????? ? ?????????????? ?????????? ?????????????????? ?????????? «????????????? ??????????». ?????? ?????????????????? ?????????? ??-? ?????????? ?????????????????????????????? ?????????? ?????????? (???). ?? ??????? ??? ?????????????? ?????????????? ?? ?????????????????????? ? ??????????????????; ??????? ??????????????, ?????????? ?????????????? ??? ?????????????????? ??? ??? ?????? ?????????????; ???????, ?????????????????? ?????????????????? ?????????????????? ??????????; ?????????? ??????????, ?????????? ?????????? ? ?????? ?????????? ?????????????? ??????????????.

?????????? ?????????????????????? ?????????????????? ? ?????????????? ?????????????????????? ??????????????????????, ?????????????????????????? ?????????????????????????? ?????????????????? ?????? ?????????????????? ? ?????? ?????????????? ??????????????????;

- ?????????????????? ?????? ?????????? ?????????????? (????????????????????????? ? ?????????????? ??????????????????????????);
- ?????????? ?????????????????????? ??????????, ?????????????? ?????? ??????????????????;
- ?????????? ?????????? ?????????????????????????? ??????????;
- ?????????? ?????????? ?????????????????? ?????????? ? ?????????????????? [7].

????? ?????????????? ?????????????????? ?????????????? ??????, ??? ? ?????????????? ?????????? ?????????????? ?????????????? ?????? ?????????????? ?????????????????????? ? ??????????, ??? ?????????????? ?????????? ? ??????????????, ?????????????????????? ?????????????????? ?????????????? ? ?????????????????????? ?????????????????? ?????????????? ? ?????????????? ?????????????????? ? ?????????????? ?????????????????? ? 15 ?????????? ? ?????? ??? ? 300 ?????????????? ?????????? [10].

????????????????? ?????????????????? [12] ?????????????? ?????????????????? ?????????????? ?????????????????? ? ?????????? ?????????????????????????? ?????????????????? ? ?????????????? ?????????????????? ?????????????????? (????????? 2).

????????? 2

????????????????? ?????????????????????????? ?????????????????? ? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????????????????????? ?????????????????? ? ?.

????????????????? ?? 2020-2022 ??.

??????????????	2020 ?.	2021 ?.	2022 ?.
----------------	---------	---------	---------

???????????? ??????????

????? ? ???????????? ?????????? ?????????????? ?????????? ?????????????? ?????????? ?????????? ?????????????? ? ?????????????????????? ?????? ? ?????????????? ???, ??? ? ? ?????????????? ?????????? ?????????????????????? ?????????????? ?????????????? ?????????????????????? ?????????????????? ? ?????????????????? ?????????????????????, ?????????????? ?????????? ??? ?????????????????? ?????????????????? ?????????????? ? ?????????????? ?????????, ? ?????? ?????????, ? ?????????????????? ??????. ?????? ? ???, ?????????? ?????????????? ?????????, ?????????, ?????? ? ?????????????? ?????? ??-????????? ?????????? ? ?????????? ??????????

? ??? ?????????? ??? ?????????????? ?????????????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????????????? ?????????? ?????????????????? ?????????? ? ?????????? ?????????? ?????????????????? ? ?????????????? ?????????????????? ??????????, ?????????? ?????????????????? ?????????????? ? ?????????????????? ?????????????????? ?????????? ?????????? ??????, ?????????? ?? ??? ?????? ?????????? ? ?????????? ?????? ??????????

????????????? ?????? ?????????????? ?????????? ?????????????????? ?????????????? ? ?????????? ?? ?????????? ?????????????????? ?????????????? ? . ?????????????? ?? 2020-2022 ??? ? ?????????????????? ? ?????????????? ?????? ?????????????? ?????????? ? ?????????????????? ??????. ??? ?????????????? ??????????, ?????????? ?????????????????????? ? ?????????????????? ? ?????????? ?????????????????? ?????????????? ??????????????. ?????????????? ?????? ??, ?????????? ?????????????????????? ?????????????? ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????????????????? ??????????, ?? ?????? ?????? ?? ?????????? ?????????????????????? ?????????? ? ?????????????????? ??????????. ?????????? ?????? ??????????-????????? «??????? ? ??????????» ?????????????????? ? ?????????????????? ?????????? ?????? ?????????? ? ?????????????? ?????????????? ??? ?????? ?????? ?? ?????????????????? ??????????????

????????????????? ?????????????????? ?????????? ?????????????????????? ?????????????? ?????????? ?????? ?????????????????????? ??????????, ??????????-?????????????????, ??????????????????, ??????????????????, ??????????-????????????, ?????????????????????? ? ?????????????????? ??? . ?? ??? ?????? ?????????????????? ?????????????????? ? ?????????????? ?????????? ?????????? ?????????? ??????????, ?????????? ?????????????????? ? ?????????????? ?????????????? ??????????????, ?????????????? ?????? ?????????????????? ?????????? ?????????????????? ?????????????????? ?????????????????? ?????????????????? ??????????????