

DOI  
JEL  
УДК 338.43

## СЕЛЬСКИЕ АГЛОМЕРАЦИИ КАК ФАКТОР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

*Измайлова С.А., Захарова А.П.*

*ФГБНУ «Федеральный научный центр аграрной экономики и  
социального развития сельских территорий – Всероссийский научно-  
исследовательский институт экономики сельского хозяйства»,  
г. Москва*

**Аннотация.** В основе решения региональных проблем, касающихся развития территорий, особое место занимает развитие агломераций как одной из форм территориального пространства. В настоящее время существование таких агломераций, как городские, не городские и сельские, региональные и международные связано с отсутствием трактовки, закрепленной законодательно. Анализируя различные подходы к формулированию агломерации можно заметить, что агломерации формируются вокруг крупных городов, поэтому они относятся к крупным городским агломерациям. Предполагается, что процесс агломерации сопровождается урбанизацией, миграцией населения и другими факторами. В отличие от стран Запада, где этап урбанизации завершился, в нашей стране миграция населения в крупные города продолжается. Развитие же сельских агломераций может стать основой устойчивого развития сельского хозяйства, как отдельных регионов, так и страны в целом. В России возможно развитие сельских агломераций в зоне одного населенного пункта и агломераций, имеющих несколько взаимосвязанных населенных пунктов.

**Ключевые слова:** сельские населенные пункты, рабочие поселки, городские округа, сельские агломерации, социально-экономическое развитие, стратегия, территории, регион, муниципальные образования.

### **Введение**

Сельские территории – это сельские поселения или сельские и межселенные территории, объединенные общей территорией в границах муниципального района, сельские населенные пункты, рабочие поселки, входящие в состав городских округов, городских поселений и внутригородских муниципальных образований. Сельские территории Российской Федерации являются одним из основных ресурсов страны, важность которых растет при увеличении значения природных и территориальных ресурсов для ее развития.

На территории, где размещены населенные пункты и сосредоточено производство сельскохозяйственной продукции, формируются сельские

агломерации с большой долей сельских поселений и необходимой инфраструктурой. Это, как правило, несколько сел и деревень, вокруг которых располагаются животноводческие фермы, поля, сельскохозяйственные организации, предприятия малого бизнеса, связанные с аграрным производством. Сельские агломерации способствуют развитию сельских территорий, обеспечению жителей села жильем, предоставляют необходимые социальные услуги. Они являются основой укрепления сельской экономики и обеспечения проживающих на данной территории жителей продовольствием.

Основная задача, стоящая перед сельскими агломерациями, – объединить и расширить не только территории соседних населенных пунктов для сельскохозяйственного производства, но и создать благоприятные условия для проживания сельских жителей в сформированных пространственно-экономических образованиях. Поэтому целесообразно рассматривать агломерацию как инструмент устойчивого развития сельских территорий. Большое внимание должно быть направлено на качественное управление сельскими территориями.

Исследования показали, что если в России продолжается отток жителей села в крупные города, то на Западе идет процесс, когда люди переезжают из мегаполисов в сельскую местность. Решение проблемы сокращения численности сельского населения, связанное с лучшими условиями проживания в городе, его обустройством и уровнем инфраструктуры может стать формирование и развитие сельской агломерации.

**Методология и методы**, используемые для проведения исследования, базируются на использовании Стратегии устойчивого развития сельских территорий на период до 2030 года, научных публикаций ученых экономистов, посвященных вопросам организации и развития сельских агломераций и применению программно-целевого подхода.

## **Результаты**

Агломерация предоставляет собой территорию с высоким уровнем урбанизации, большим наличием населенных пунктов и общей пригородной зоной. Это более сложная, чем город, локальная система, располагающая широкими возможностями для социального развития. Она становится основой формирования современного крупного города. В Европе крупнейшими агломерациями с населением более 10 млн человек считаются Лондон в Великобритании, Рейн-Рур – в Германии, Париж – во Франции. В Азии: Мумбаи, Дели, Калькутта в Индии, Дикка – в Бангладеш, Карачи – в Пакистане и т.д. В Латинской и Северной Америке: Сан-Паулу, Рио-де-Жанейро и Нью-Йорк, Мехико (Мексика) и так далее.

В настоящее время Россия располагает более 40 агломерациями с населением 85 млн чел., из них 22 относятся к наиболее крупным с населением более 1 млн чел., то есть 48% от всего населения страны. Крупнейшими агломерациями являются Московская (16,7% населения), Ленинградская (5,7%), Краснодарский край (3,8%), Ростовская, Свердловская, Нижегородская и Новосибирская (табл. 1).

**Таблица 1 – Удельный вес наиболее крупных агломераций в Российской Федерации в 2022 г., %**

Показатели	Московский регион	Ленинградский регион	Краснодарский край	Итого
Площадь территории	0,3	0,5	0,4	1,2
Численность населения на 1 января 2023 г.	14,82	5,20	3,97	23,99
Среднегодовая численность занятых	16,7	5,7	3,8	26,2
Валовой региональный продукт в 2021 г.	25,7	8,9	2,6	37,2
Инвестиции в основной капитал	26,0	5,6	2,5	34,1
Основные фонды в экономике	26,7	7,4	3,5	37,6
Оборот розничной торговли	21,8	6,3	4,9	33,0
Поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет – всего	19,4	5,4	1,6	26,4
в том числе в федеральный бюджет	12,5	3,0	0,9	16,4

В отличие от городской, сельская агломерация представляет собой территорию, где находятся населенные пункты и сосредоточено сельскохозяйственное производство. В основном на ее территории

размещено несколько сел и деревень, где проживает и работает сельское население. Основная цель создания сельской агломерации – сделать жизнь в сельской местности более привлекательной и конкурентоспособной по сравнению с городской, иметь возможность пользоваться услугами, которые на сегодняшний день доступны лишь в городе.

Для того, чтобы сельская агломерация обеспечивала развитие региона, способствовала сохранению сельских территорий и трудовых ресурсов необходимы выполнение стратегии социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и регионов и разработка планов территориального развития и механизма развития сельских муниципальных образований.

В число наиболее важных мероприятий целесообразно включить размещение медицинских объектов, обеспечивающих первичную срочную помощь в пунктах проживания сельского населения с численностью более 20 тыс. человек. Кроме того, все жители данных населенных пунктов должны иметь возможность получать образование в школах, действующих в крупных городах. Это является одним из условий концентрации населения на территории, где имеются сельские поселения. Следует отметить, что в качестве приоритета развития агломераций, перспектив роста в них численности населения можно выделить востребованность своего труда и стабильность получения заработной платы. В перечне основных факторов, обеспечивающих развитие агломерационных процессов, можно отнести размещение эффективных и трудоемких производственных мощностей, обеспечивающих увеличение эффекта за счет размера и роста численности населения, сокращения транспортных расходов и объема предоставляемых жизненно необходимых услуг.

Оценка миграции населения в крупных регионах страны показала сокращение за шесть лет сельского населения почти на миллион человек. В основном снижение наблюдается в Московском и Ленинградском регионе.

Стабилизировалась миграция в Краснодарском крае, Ростовском, Нижегородском, Свердловском и Новосибирском регионе (табл. 2).

Решающую роль в процессе создания агломераций, сопровождающегося урбанизацией, отводится укрупнению и концентрации сельскохозяйственных организаций, что приводит к обеспечению роста конкурентоспособности аграрного сектора. Примером могут послужить крупные холдинги, объединяющие большое количество сельскохозяйственных товаропроизводителей, концентрирующих необходимые для производства продукции мощности, а созданные объединения способны обеспечить весь воспроизводственный цикл.

**Таблица 2 - Динамика миграционного процесса в Российской Федерации**

Регионы	Годы							
	2016		2020		2021		2022	
	городское	сельское	городское	сельское	городское	сельское	городское	сельское
Московский	5,5	3,6	5,7	3,8	5,8	3,9	6,1	5,0
Ленинградский	1,1	1,7	1,2	1,6	1,2	1,7	1,2	1,8
Краснодарский	2,8	6,7	2,9	6,8	2,9	6,8	3,0	6,8
Ростовский	2,6	3,6	2,6	3,6	2,6	3,6	2,6	3,7
Нижегородский	2,4	1,8	2,3	1,7	2,3	1,7	2,2	1,7
Свердловский	3,4	1,8	3,3	1,7	3,3	1,7	3,3	1,6
Новосибирский	2,0	1,6	2,0	1,6	2,0	1,6	2,0	1,5

Формирование сельских агломераций, предполагающее объединение населения вокруг городов или городских населенных пунктов, предусматривает диверсификацию производства, появление высокотехнологичных центров, а муниципальные образования в совокупности с сельскими системами расселения должны стать основой для повышения устойчивости развития сельских территорий [5].

Сельские поселения, располагая также земельными и производственными ресурсами, занимаясь производством сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, имея

необходимые бытовые условия, направления специализации и кооперации определяют роль сельских агломераций.

Однако для выявления и анализа сельских поселений необходимо в первую очередь дать оценку группам сельских населенных пунктов. Прежде всего, это география, то есть расположение сельских населенных пунктов друг от друга. Анализ показал, что при определении пригородного ареала сельского размещения необходимо выделить одиночные пункты, расположенные в границах городов. Целесообразно также для выделения границ сельской агломерации прибегнуть к картографическому методу и использованию дешифрованных космических снимков. Важным элементом изучения сельской агломерации является оценка демографической ситуации, условий проживания сельского населения на данной территории. Исходя из того, что деятельность отдельных районов взаимосвязана и с другими регионами, сельскую территорию необходимо рассматривать как территориальную подсистему, выполняющую определенной важности народнохозяйственные задачи. Поэтому можно сделать вывод, что имеющийся потенциал сельской территории является одним из основных конкурентных преимуществ.

### **Заключение**

Сельская агломерация представляет собой сложную социально-экономическую систему с имеющимися тесными внутренними связями. Она является одной из форм организации жизнедеятельности не одного, а нескольких поселений и даже групп на ограниченной территории с общими трудовыми, материально-денежными ресурсами, информационной базой на условиях взаимной выгоды и эффективного использования.

Основной целью сформированной агломерации является создание конкурентоспособной, привлекательной среды для сельских жителей. Это рынок сельскохозяйственной продукции, участники которого могут ее реализовать напрямую без посредников, различные медицинские, культурные, бытовые, образовательные и другие социальные услуги,

обеспечивающие необходимые комфортные условия для проживания сельских жителей на данной территории.

Сельская агломерация является важным инструментом повышения производительности труда в сельском хозяйстве. Это объединенные населенные пункты, где сотрудничая, сельские жители имеют возможность обмениваться опытом, производственными ресурсами, способствуя увеличению производства продукции высокого качества, тем самым помогая им повысить уровень конкурентоспособности и улучшить экономическое положение граждан. Формирование сельских агломераций способствует укреплению экономического и социального развития не только сельских районов, но и регионов. Привлекая людей на вновь образованную территорию с высококачественными услугами, возможностями трудоустройства и использованием своих трудовых навыков, сохраняются деревни, села и сельская местность в целом, которые остаются основой устойчивого развития сельского хозяйства и всей экономики страны.

### **Литература**

1. Алтухов А.И. Пространственному развитию сельского хозяйства страны необходим комплексный подход // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. – 2021. – № 5. – С. 95-103.

2. Алтухов А.И., Силаева Л.П. Устойчивое развитие сельских территорий страны как фактор преодоления современных вызовов в аграрной сфере экономики // Сб. ст. по материалам Междунар. науч.-практ. форума «Вызовы и современные ответы на проблемы устойчивого развития сельских территорий», 26-27 октября 2022 г.; отв. за вып. А.А. Адаменко. – Краснодар: КубГАУ, 2022. – 396 с. – С. 11-21.

3. Алтухов А.И. Сельские поселения: проблемы и тенденции развития // Исследование проблем экономики и финансов. – Ставрополь, 2023. – № 1. – С. 1-11.

4. Зубаревич Н.В. Развитие российских агломераций: тенденции, ресурсы и возможности управления // *Общественные науки и современность*. – 2017. – № 6. – С. 5-21.

5. Кабанов В.Н. Агломерация сельских поселений как стратегия социально-экономического развития территорий / *Региональная экономика: теория и практика*. – 2018. – Т.16, вып. 11. – С. 2092-2107.

6. Косинский П.Д., Меркурьев В.В. Муниципальное управление и местное самоуправление: учебное пособие. – Кемерово: КузГТУ, 2016. – 265 с.

7. Костяев А.И., Бойцов А.С. Типологический подход к исследованию устойчивости развития сельских территорий // *Многофункциональность сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий. Никоновские чтения* – 2007. – М.: ВИАПИ, 2007. – С. 343-345.

8. Методические рекомендации по устранению границ агломерации // *Приложения к Концепции формирования и развития Долматинской агломерации [Электронный ресурс]* – URL: <https://referatdb.ru/ekonomika/269924/index.html> (дата обращения 14.11.2023).

9. Пилецкий И.В. Сельские агломерации как перспективная форма использования мелиорируемых агроландшафтов // *Сб. науч. тр. по материалам Международной научной экологической конференции «Аграрные ландшафты, их устойчивость и особенности развития; под ред. И. С. Белюченко*. – 2020. – С. 537-540.

10. План мероприятий («дорожная карта») «Развитие агломераций в Российской Федерации» [Электронный ресурс] – URL: [//old.economy.gov.ru/wcm/connect/1e45965-51e7-43f9-929f-c81flbce56ab/n2\\_Дорожная+карта\\_агломерации\\_проект.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=1e045965-51e7-43f9-929f-c81flbce56ab](http://old.economy.gov.ru/wcm/connect/1e45965-51e7-43f9-929f-c81flbce56ab/n2_Дорожная+карта_агломерации_проект.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=1e045965-51e7-43f9-929f-c81flbce56ab) (дата обращения 14.11.2023).

11. Проблемы и перспективы социально-экономического развития сельских территорий: региональный аспект / А.Г. Папцов, Е.И. Семенова, Н.М. Харитонов [и др.]. – М.: Издание Государственной Думы, 2021. – 320 с.

12. Семенова Е.И. Обеспеченность сельских поселений инфраструктурой // Никоновские чтения. – 2022. – № 27. – С. 119-122.

13. Семенова Е.И., Ваньков И.А. Оценка социально-экономического развития регионов // Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве. – 2021. – Т. 2, № 12(82). – С. 119-126.

14. Семенова Е.И., Семёнов А.В. О формировании сельских агломераций // Экономика сельского хозяйства России. – 2021. – № 1. – С. 96-102.

15. Харитонов А.В. Предпосылки и условия формирования сельских агломераций в Кемеровской области // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2019. – № 5-3. – С. 179-188.

16. Шемякина М.В., Яковлева С.И. Выявление и анализ сельских агломераций // Тверской государственный университет [Электронный ресурс] – URL: <http://library.wksu.kz/dmdocuments/Шемякина%20М.В.pdf> (дата обращения 04.12.2023).

17. Harris C. D. The Market as a Factor in the Localization of Industry in the United States. Annals of the Association of American Geographers, 1954. – Vol. 44, iss. 4. – PP. 315-348 [Электронный ресурс] – URL: <https://doi.org/10.1080/00045605409352140> (дата обращения 04.12.2023).

18. Hirschman A. The Strategy of Economic Development. New Haven, Yale University Press, 1958. – 217 p.

19. Myrdal G. Economic Theory and Under-Developed Regions. London, Gerald Duckworth & Co. LTD, 1957. – 167 p.

*Измайлова Светлана Анатольевна, научный сотрудник, доцент, кандидат экономических наук ФГБНУ «Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий – Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства»: Россия, 123007, г. Москва, Хорошевское шоссе, 35, корп. 2.*

*Тел.: 8(499)-195-60-32*

*E-mail: s.a.izmaylova@vniiesh.ru*

*Захарова Антонина Петровна, ведущий экономист ФГБНУ «Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий – Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства»: Россия, 123007, г. Москва, Хорошевское шоссе, 35, корп. 2.*

*Тел.: 8(499)-195-60-32*

*E-mail: a.p.zaharova@vniiesh.ru*

## **RURAL AGGLOMERATIONS AS A FACTOR OF SUSTAINABLE AGRICULTURAL DEVELOPMENT**

*Svetlana Anatolyevna Izmailova, researcher, associate professor, candidate of economic sciences of FSBSI "The Federal Research Center for Agrarian Economics and Social Development of Rural Territories - All-Russian Scientific Research Institute economy of agriculture», Moscow, Russia.*

*Antonina Petrovna Zakharova, leading economist of FSBSI "The Federal Research Center for Agrarian Economics and Social Development of Rural Territories - All-Russian Scientific Research Institute economy of agriculture», Moscow, Russia.*

**Keywords:** rural settlements, workers' settlements, urban districts, rural agglomerations, socio-economic development, strategy, territories, region, municipalities.

**Abstract.** At the heart of solving regional problems related to the development of territories, a special place is occupied by the development of agglomerations as one of the forms of territorial space. Currently, the existence of such agglomerations as urban, non-urban and rural, regional and international is associated with the lack of an interpretation enshrined in law. Analyzing various approaches to the formulation of agglomeration, one can notice that agglomerations are formed around large cities, therefore they belong to large urban agglomerations. It is assumed that the agglomeration process is accompanied by urbanization, population migration and other factors. Unlike Western countries, where the stage of urbanization has ended, in our country the migration of population to large cities continues. The development of rural agglomerations can become the basis for the sustainable development of agriculture, both in individual regions and the country as a whole. In Russia, it is possible to develop rural agglomerations in the area of one settlement and agglomerations with several interconnected settlements.