

????????? ????????. ?????????? ????????????? ?????????? ? ?????????? ????? ?????????? ? ?????? ?????????, ?
?? ?????????????????? ?????????????????? ?????? ?????????????????? ?????????????????????? ?? ?????????? ?
????????????????????????? ??????????????????. ?????????? ?????????????????? ?????????????? ?????????????????????? ??????????????????????
????????????????, ?????????????? ? ?????????? ??????????????????-????????? ??????. ?????????????? ?????????????? ?????????
????????????????? ?????????????, ?????????????????????? ?????????????? ?????????????????? ?????????????????? ??????????
????????????????? ? ?????????? ?????????? ?????? ?????????????? ?????????, ? ?? ????? ? ?????????? ??????????????. ??????????
????????????? ?????????????? ?????? ? ?????????????? ?????? ?????????????? ?????????????????? ?????????? ?????????????????? ?????
?????????? ?????????? ?????????????, ?????????????????? ?????? ? ?????????? ?????????????????????????? ?????????????? ??????
?????????????????????.

?? ?????????????? ?????????????? ?????????? ?? ?????????????? ?????????????? ??????????????, ?????????????????? ?????? ??????
?????????????????. ?????????????????? ?????????????? ? ?????????? ?????? ?????????????????? ? ?????????????????????? ??????????????????????
????????? ?????????????? ?????????? ?????????????? ?????????????????? ?????????? ? ?????????????????????? ??????????????. ?????????? ??
?? ??, ?????????????????? ?????? ?? ?????????? ?????????????? ?????????????????? ?????????? ? ?????? ??????????????????????
????????????? ?? ?????????????.

?????? ?????????????? ?????????????????? ? ??????????????. ?? ?????????????? ?????????????? ?? ?????????????????? ?
????????????????????? ?????????????? ?????????????? ?????????????????? ?????????????????? ??????????????????, ??
????????????????? ?????????????????????? ?????????? ? ?????? ?????????????????? ? ?????????????????? ??????????????????, ??
????????????????? ?????????? ?????????????? ?????????????????? ?????????????????????????? ?????? ? ?????? ?????????? ? ??????????????,
????????????? ?????? ? ?????????????? ?????????? ?????????? [1-3].

????? ?????????????? ?????????? ?????????????????? ? ??????????????, ? ?????????? ?????????????????????????? ?????????? ??????????????????????????
????????????????????????? ?????????????????? ? ?????????? ? ?????? ? ??????????????, ?????????? ?????????? ?????? ?????????????? ??????????????
?????????: ????????? ?.. [4], ?????????? ?.. [5], ????????????? ?..[6], ?????????? ?.. [7], ?????????? ?.. [8], ?????????????
?.. [9] ? ?????? ?????? ? ?????????????????.

? ?????????? ?????????? ?.. ?????? ?????????????????? ?????????????? ?? ?????????, ?????????? ?????????? ?????? ? ??????
????????????? ??????????????. ? ?????? ?????????????????????? ?????? ?????????????? ?????????????, ?????????????????????? ?????????????????? ?
????????????? ?????? ?? ?????? ? ??, ?????? ? ?????? ?????????? ?????????????? ?????? ? ?????????????????????????????? ?????????? ?
????????????????? ?????????????????????? ?????????????, ? ?????? ?????????????????? ?????????????????????????? ?????????????? ?? ??????????????
????????????? ?????????? ?????????????, ?????????????? ?????????? ?????????????, ?????????????????? ? ?????????????? ?????????? [8].

????????????? ?????????????? ??????????????. ????????????? 20-25 ?? ? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ??????????????????
????????????? ?????????????? ?? ?????? ? ??????????????. ??, ?? ? ???? ?????????????? ??????????. ?? ?????????? 10 ?? ??????
???????? ? ?????????? ?????????? ?????? ? ?????????????? ?????????????? ??????. ? ?????????????????? ? ??????????????????????,
????????????????????? ?????????????????????? ?????????????????????????? ?????????????????? Transparency International, ??? ??????????
????????? ?????????????? ????????????? ? 180 ?????????? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????? 2021 ??????. ?????? ?????????????????? ??????????????
????????????? ?????????????? ?????????????????, ?????????????????????????????? ? ?????????????? ? ??????. ?? ?????????????? ?????? ?????????????? ???
????????????????????, ?????????? ?????? ? ??????????????, ?????????????? ? ??. ?? ?????? ?????????? ??????????????, ?? ?????? ??????????
?????????????. ?? ?????????????????? ?????????? ? 88 ?????? ?????? ?????????? ?????? 29 ??????, ?? ?????????????????????? 136
?????. ?? ?????? ?? ?????? ?????????????????? ?????????? ? ?????? ? ?????????????? ?????????? ?????? ?????? ?? ?????????,
?????????, ??????, ??????, ?????????????, ?????????? [10].

????? ?????? ?????????????? ? ?????????? ?????????????????? ?????????? ? ?????????????????????????? ?????????????? ??????????????????????
????????????????? ? ?????????? ? ?????? ? ?????????????? ? ?????????????? ?????????????? ? ?????????????? ?????????????????? ???
?????????????????????????????.

????????????? ?????????????? ??????????????. ? ?????????????????? ?????? ?? 25.12.2008 ?.. ? 273-?? «? ??????????????????????????
?????????????» ?????????????? ?????????? ?????????????? ?????????? ?? ? ? ?????????????????????? ??????????????. ?????????????? ??????
?????????????????: «?? ? ?????????????????????? ?????????????? ??????????????, ??? ? ??????, ?????????????? ??????, ??????????????????????
?????????????????, ?????????????????? ??????, ??? ???? ?????????????? ?????????????????????? ?????????????? ?????? ??????
????????????????? ?????????????» [1].
????????????? ?????????????????????? ?????????? ?????????????????????????? ??????, ?????????? ?????????? ?????????????????????? ? ??????????????
????????????????????? ?????????? ? ?????? ?????????????????????????? ?????????????? ?????????????????? ?? ?????? ?????????????? ??????????????????

????????? ?????????, ?????????????? ????????? ? ??? ?????????????? ?????, ?????????????? ?????????
????????????? ?????????, ?????????????? ?????????????????? ?????????, ?????????????? ?????????, ?????????????? ?????????
????? ?????????????? ? ?????????????????? ?????????????? ???????????.

????????? ?????????????????? ?????????????????? ?????????????????????? ????????? ? ?????????????? ?????????????????? ?????????
????????????? ?????????????? ? ? ?????? ?460 ?? 13.04.2010 ??? «????????????????? ?????????????? ??????????????????
?????????????». ?? ?????? ??????????: ?????????????? ?????????? ?????????????? ?????????????????? ?????????? ? ?????????????????????
????????????? [2].

????? ?????????????????? ?????????????? ?????????????????????? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ?????????? ? ?????????,
????????????????? ?????????????? ? ?????????????? ?????????????? ? ?????????????????? ? ?????????? ??????????????: «?? ?????????????? ?????
????????????????? ?????????????? ?????????????????????? ?????????????? ?????????????????????? ?????????????? ??????????

?) ?????????????? ?????????????????? ?????????????????? ?????????? ?????????????????????? ? ?????????????????????? ??????
????????????????????? ?????????????;

?) ?????????????? ?????????????? ?????????????????????? ?????? ? ?????????????????????? ?????????? ? ?????????? ??????????????????????
?????????????, ?????????? ?????????, ?????????????????? ?????????????????? ?????????????????????? ?????????????? ? ??????????????????????
????????????? ?????????? ?????????????;

?) ?????????????? ?????????????? ?????????? ?????????? ??? ?????????????????????????? ?????????????, ?????????? ?????????????? ?
????????????????? ?????????? ?? ?????????????????? ? ?????????????????? ? ?????????????????????????? ????????? ??» [3].

? 2008 ??? ???? ???? ?????? ?????? ?????????????????? ?????? ?????? ? ??????????????, ?????????? ??? ?????????????? ?? ??? ?????.
????????????????? ?????? ?????? ?????????????????? ?? ?????????????? ?????????? ? ?????? ?????????????? ?? ?? 16.08.2021 ? 478 «?
????????????????? ?????? ?????????????????????? ?????????????? ?? 2021-2024 ????» ?????????????? ? ?????????????????????? ? ??????
????????????????? ?????????????? ?????????? ?????????????????????? ?????????????? ?????????????????? ?????????? ?????????????????? ?????????? ??
????????????????????? ??????????????, ?????????? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????????? ?????????????????? ?????????? ??
????????????????????? ?????????????????????? ?????????? ?????????????????????? ?????????? ?????????? ?????? ?????????? [3].

?? ?????? ?????????????, ?????????????????? ?????? ?????????????????????? ?????????????? ?????????????????? ??????
«...????????????????????? ??????????, ?????????? ?????????????? ?? ?????? ?????????? ?????????????? ? ??????????
????????????????????? ?????????????, ?? ? ?????????? ??????????. ?? ?????????????????? «?????????????????» ? ?????????????????? ?
????????? ?????????????????????? ?????????????????? ?????????????, ?????????????? ?????????????????????? ??????????????» [4]. ?????? ?????? ??
????????? ?????? ?????????????, ?????? ?????????????????? ?????? ? ?????????????? ?????? ?????????????????????, ? ??????
????????????????????? ?????? ?????????????????????? ?????????????????????????.

????????????? – ??? ?????? ?????????? ??????, ?????????? ?????????? ?????????? ?????? ??????????????, ?????????? ?????????????
????????????? ? ?????????? ?????????????????????????? ??????????. ?????????? ?? ?????????????? ?????? ? ?????? ?????? ??????????????????
?????????????, ?????????????????? ?????????????? ?????????????? ?? ??????. ?????????? ?????????? ?????? ?? ?????? ??????????
????????????????? ?????????? ?????????? ?????????, ?? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ??????????????. ?????????????????? ??????????????,
??? ? ??????, ?????????? ?????????????? ?????????????, ? ?????????? ?????? ?????? ?????????????? ? ?????? ?????????? ??????????
?????????????. ?? ?????????? ?????????????? ??????, ?????????? ?? ?? 20 ?? 40 ?????????????? ?????????? ??, ?? ??????????????????
?? 20% ?? 40% ?????????????? ?????? ? ?????? ?????????, ?????????? ? ?????????????? ?????????????? ?? ?????????? ?????? ??
????????????????????? ?????????? ? ?????????????????? ?????????? ? ?????? ?? ?????????? [10]. ?????? ?????????? ?????? ??-??
????????????? ??????????????, ?? ?????????? ?????????????????? ?????????????? ?? ??????????. ?? ?????????? ?????????????????? ??????,
25% ??? ?????????????? ?????????????, ?? ?????????????? 148 ?????????????? ?????????? ??, ?????????? ?????????? ??-??
????????????? [??? ??].

??? ?????????????????? ?????, ?? ?????????????? 10 ??? ?????? ?????? ? ?????????? ?????????? ?????? ? ?????????????? ??????????????
?????????. ?????? ?????????????? ?????????????????? ?????????????????? ?????????????? ?????????????????????? ?????????????????????? ?
????????????? ?????????????????? ?? ?????????? 1.

????????? ? ?????????? ?????????,
 ?????????? ? ??????????, ?????????????? ??
 ?????????????? ?????????????? ? ?????????? ?
 ??????? ????????????????????? ?????????????

??? «????? ?????????????????? ? 1999 ????	??????????	?????????????	????????? ?????? ??????????????
?????????????? ? ??????????	??????????????	??????????????	????????????????????? ???????
«?????????????? ???????????—?»	?????????????		
(????? ??-?)			
??? «?????? ??????????»	? 2005 ????	?????????????????	????????????? ?? ?????????????? ????????? ?
		??????????????	????? ?????????????? ? ??????????
		?????????	?????????? ???? ??????????????
			????????????????? ?????????? ??????????????
			????????????????? ?????????
?????????????? ?????????? ?? ?????? ? 2018 ????	?????????????????	?????????????????	?????????????? ????????? ?????????????????? ?
? ????????????	??????????????	??????????????	????????????? ?????????????????????? ???????
	?????????????		? ??????? ? ?????????????????? ? ??????????????

????????????? ?????????????????? ?????????????? ?????? ?????????????????????? ?????????????????? ? ??????????? «????????????????? ??????????????—?» (????? ?????? ??-?) ?????????? ??????? ?????????????????????? ?????????? Transparency International. ?????? ??-? ?????? ?? ?????? ?????????? ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ?????????????????? ?????????? ??????????????, ?????????? ?????????????? ?????????????? ?????????? ?????? ?????????????????????????? ??????????. ?????? ?????????????????????????? ?????????? ?????? ?????????????????????????????? ?????????? ?????????? (???). ?? ??????? ??? ?????????? ?????????????? ?? ?????????????????????? ? ??????????????????; ??????? ??????????????, ?????????? ?????????????? ??? ?????????????????? ?? ???? ?????? ??????????????; ???????, ?????????????????? ?????????????????? ??????????; ??????? ??????????, ?????????? ?????????? ? ?????? ?????????? ?????????????? ??????????????.

????????? ?????????????????????? ?????????????????? ? ?????????????? ?????????????????????? ??????????????????????, ?????????????????????? ?????????????????????? ?????????????????? ?????? ?????????????????? ? ?????? ?????????????? ??????????????????;

- ?????????????????? ?????? ??????? ??????????? (????????????????????? ? ??????????? ??????????????????????);
- ?????????? ?????????????????? ??????????, ?????????????? ?????? ??????????????;
- ?????????? ?????????? ?????????????????????? ??????????;
- ?????????? ??????? ?????????????????? ?????????? ? ?????????????????? [7].

????? ?????????? ?????????????????? ?????????????? ??????, ??? ? ?????????????? ?????????? ?????????? ?????????????? ?????? ?????????????? ?????????????????????? ? ?????????, ??? ?????????????? ?????????? ? ??????????????, ?????????????????????? ?????????????????? ?????????????? ? ?????????????????????? ?????????????????? ?????????????? ? ?????????????????? ?????????????????? ? ?????????????? ?????????????????? ? ?????????????? ?????????????????? ? 15 ?????????? ? ?????? ??? ? 300 ?????????????? ?????????? [10].

????????????????? ?????????????????? [12] ?????????????? ?????????????????? ?????????????? ?????????????????? ? ?????????? ?????????????????????? ?????????????????? ? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????????????????? ?????????????? ? . ?????????????????? (????????? 2).

????????? 2

????????????????? ?????????????????????? ?????????????????? ? ??????????? ?? ??????????? ?????????????????????? ?????????????? ? ?.

????????????????? ?? 2020-2022 ??.

??????????????	2020 ?.	2021 ?.	2022 ?.
----------------	---------	---------	---------

????? ? ??????????. ????????? ????????????? ????????? ????????????? ????????? ????????????? ?
 ?????????????????? ????? ? ????????????? ??, ?? ? ????????????? ????????? ?????????????????? ?????????????
 ????????????? ????????????????? ????????????? ? ????????????????? ?????????????????, ????????????? ??????? ??
 ?????????????? ?????????????????? ?????????? ? ?????????? ??????, ? ?????? ??????, ?? ?????????????? ??????
 ?????? ? ??, ?????? ?????????????? ??????, ??????, ????? ? ?????????????? ?????? ?-???????? ????????? ?
 ?????????? ?????????.

?????????? ????? ????????????? ????????? ????????????????? ?????????????? ?????????? ? ????????? ??????????????????
 ?????????? ? . ?????????????? ?? 2020-2022 ???? ?????????????????? ? ??????????? ????? ?????????????? ????????? ??
 ??????????????? ??????. ??? ?????????????? ??????????, ?????????? ?????????????????????? ? ?????????????????? ? ???????
 ????????????????????? ?????????? ?????????????????. ????????????????? ????? ??, ?????????? ?????????????????????????? ??????????????
 ??????????? ??????? ?????????? ?? ????????? ?????????????????????? ??????????, ??? ?????? ?????? ?? ??????????
 ????????????????????? ?????????? ? ????????????????? ??????????. ????????????? ????? ?????????-????????? «???????? ?
 ??????????» ?????????????????? ? ????????????????????? ????????? ?????? ?????????? ? ????????????? ?????????????? ???
 ????????? ?????? ?? ?????????????????? ??????????????.

????????????? ?????????????? ?????? ????????????????????? ????????????? ?????? ?????? ?????????????????????
 ?????????, ?????????-????????????????, ?????????????????, ?????????????????, ?????????-????????, ?????????????????
 ? ?????????????? ???. ?? ????? ?????? ????????????????? ????????????? ? ?????????? ????????? ?????????
 ?????????, ?????????? ?????????????? ? ?????????? ?????????? ??????????, ?????????? ??? ? ?????????????? ??????
 ?????????? ?????? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ??????????, ?????? ?????????????? ??????????????