

?????????? ????????. ?????????? ??????????? ??????? ? ?????????? ?????? ?????????? ? ?????? ????????, ?  
??? ??????????????? ?????? ?????????????? ?????? ?????? ?????????????? ?????? ?????????????????? ??? ?????????? ?  
????????????????? ??????????????. ?????????? ?????????????? ?????????? ?????????????????? ??????????????????????  
?????????????, ?????????????? ? ?????????? ?????????????????-????????? ??????. ?????????????? ?????????????? ??????????  
????????????? ??????????, ?????????????????? ?????????? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ??????????  
????????????? ? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????????? ???????, ? ??? ?????? ? ?????? ?????? ?????????? ??????????  
????????? ?????????? ?????? ? ?????????? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????? ?  
????????? ?????????? ??????????, ?????????????? ?????? ? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????? ?  
????????? ?????????? ??????????.

??? ?????????? ?????????? ?????? ??? ?????????? ?????????? ?????????? ??????????, ?????????? ?????? ??????  
??????????. ?????????? ?????? ?????????? ? ?????????? ?????? ?????? ?????????? ? ?????????? ?????? ??????????????????  
????????? ?????????? ?????? ?????????? ?????????? ?????????? ? ?????????? ?????? ?????????? ???????. ??????????  
??? ??, ?????????? ?????? ?? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ? ?????? ?????? ?????? ? ?????? ??????????????????  
????????? ?? ??????.

????? ?????????? ?????????????? ? ???????????. ?? ?????????? ?????????? ??? ?????????? ?  
????????????? ?????????? ?????????? ?????????? ??????????, ??? ?????? ? ?????????? ?????? ?????? ??  
????????? ?????????????? ?????? ? ?????? ?????????? ? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ???,  
????????? ?????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????? ? ?????? ?????? ?????? ? ?????? ?????????? ?,  
????????? ?????? ?????????? ?????????? ?????????? [1-3].

????? ?????????? ?????? ?????????? ?????????? ? ??????????, ? ?????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ??????????  
????????????? ?????????? ? ?????????? ? ?????? ? ?????? ?????? ?????????? ?????? ?????????? ?????????? ??????????  
?????: ?????? ?. [4], ?????? ?. [5], ?????? ?. [6], ?????? ?. [7], ?????? ?. [8], ?????? ?. [9] ? ?????? ?????? ??????????.

? ?????????? ?????????? ?. ???? ?????????????? ?????????? ??? ???????, ?????? ?????? ?????? ?????? ? ??????  
????????? ??????????. ? ??? ?????????????? ?????? ?????????? ?????? ?????????, ?????????????????? ??????????????  
????????? ??? ?? ?????? ? ??, ?????? ? ??? ?????? ?????????? ?????? ? ?????????? ?????????? ?????? ?  
????????? ?????????????? ?????????? ? ?????? ?????????? ?????????? ?????? ? ?????????????????? ??????????  
????????? ?????????? ?????????? ?????????? ? ?????? ?????????? ?????????? ?????????? ? ?????????? ?  
????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ? ?????????? [8].

????????? ?????????? ??????????. ?????????? 20-25 ??? ? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ??????????????  
????????? ?????????? ?? ?????? ? ??????????. ??, ??? ?? ?????? ?????????? ??????. ?? ?????????? 10 ??? ???  
????? ? ?????? ?????? ?????? ? ?????? ? ?????????? ?????? ??????. ? ?????????? ? ?????????????? ?,  
????????????? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ?????????? Transparency International, ??? ??????  
????? ?????????? ?????????? ? 180 ?????? ??? ? ?????????? ?? ?????? 2021 ????. ??? ?????????? ??????????  
????? ?????????? ??????????, ?????????????????? ? ?????????? ? ??????. ?? ?????????? ?????? ?????????? ???  
?????????????, ?????? ?????? ?????? ??????????, ?????????? ? ?? . ??? ?????? ?????? ??????????, ??? ??? ??????  
????????? . ??? ?????????? ?????????? ? 88 ?????? ?????? ?????? ??? 29 ??????, ??? ?????????? 136  
?????. ?? ??? ?? ?????? ?????????? ?????? ? ?????? ? ?????? ?????? ?????? ?????? ??? ?????? ??? ??????,  
??????, ??????, ??????, ??????, ?????? [10].

???? ?????? ?????????? ? ?????? ?????????? ?????????? ? ?????????????? ?????????? ?????????? ?????????? ??????????  
????????? ? ?????? ? ?????? ? ?????? ? ?????? ? ?????? ? ?????? ? ?????? ? ?????? ? ?????? ???  
?????????????.

????????? ?????????? ??????????. ? ?????????? ?????? ?? 25.12.2008 ?. ? 273-? «? ?????????????? ??????  
????????» ?????????? ?????? ?????????? ?????? ??? ?? ?????????????? ?????????? . ?????????? ??????  
?????????????: «?? ?????????????? ?????? ?????????? ?????????, ??? ??????, ?????????? ??????, ??????????????  
?????????????, ?????????? ?????, ??? ??? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ?????? ?????? ??????  
????????????? ??????» [1].

????????? ?????????????? ?????? ?????????????? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ?????? ??????  
????????? ?????? ? ?????? ?????????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????

???????????? ? ??????????, ??????????????? ?????????? ? ????. ?????????????????? ????, ?????????????? ??????????  
????????? ??????, ?????????? ?????????????? ??????, ?????????? ??????, ?????????? ??????, ?????????? ??????  
????? ?????????? ? ?????????????? ?????????? ??????????.

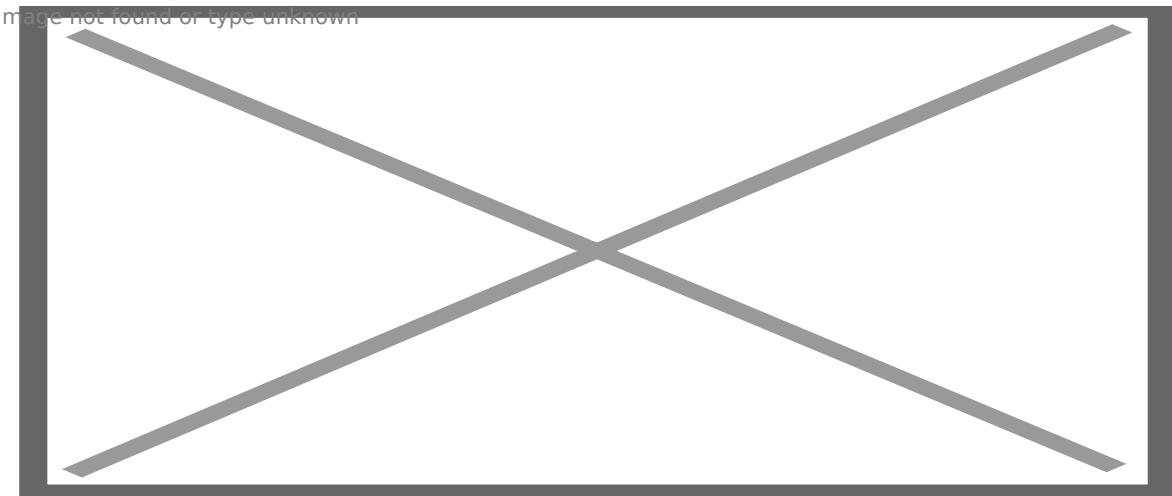
????????? ?????????????????? ?????????????????? ?????????????????? ?????????? ? ?????????? ?????????????? ?????????  
????????? ?????????????? ?? ? ????? 2460 ?? 13.04.2010 ??? «????????????? ?????????? ?????????????? ??????????».. ??? ?????? ??????????: ?????????????? ?????????? ?????????????? ?????????????? ?????????? ? ??????????????????  
????????? [2].

????? ?????????????? ?????? ?????? ?????????????????? ?????????? ?????? ?????????? ?????? ? ??????,  
????????? ?????? ? ?????? ??????. ? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????? «??? ?????????? ???  
????????? ?????? ?????? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????:

?) ?????????????? ?????????????????? ?????????????? ?????????? ?????????????????? ? ?????????????????? ?????????????????? ?????????????????? ??????????;

?) ??????????? ?????????? ?????? ?????? ?????????? ??? ?????????????????????? ??????????, ?????? ?????????? ? ?????????????? ?????? ??? ?????????????? ? ?????????????? ? ?????????? ???» [3].

? 2008 ????? ??? ??????? ??????? ?????????????? ????. ?????? ?????? ? ????????????, ??????? ?? ??????????? ?? ??? ????.  
????????????? ????. ?????? ?????????????? ?? ??????????? ??????. ? ?????? ??????????? ?? ?? 16.08.2021 ? 478 «?  
????????????? ????. ?????? ?????????????????? ?????????? ?? 2021-2024 ???» ?????????? ? ?????????????? ? ????.  
????????????? ????. ??????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????? ?????? ?????????????? ?????? ??  
????????????? ???????, ??????? ?????????? ?? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????????? ?????? ??  
????????????? ?????????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????? ?????? ?????? [3].  
?? ????, ???????, ???????????, ?????????????? ????. ????? ?????????????? ?????? ?????????? ?????????????? ??  
«...????????????? ????. ???????, ??????? ?????????? ?? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ? ??????????  
????????????? ????. ?? ? ??????? ??????. ?? ?????????? «?????????», ? ?????????????? ?  
?????? ?????????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????????? ??????????» [4]. ?????? ????. ??  
?????? ???????, ?????? ?????????? ?????? ? ?????? ?????????? ?????? ? ?????????? ?????? ??????????????, ? ??????  
????????? ?????? ??????????.



???. 1. ?????????? ?????????????? ?????????????? ? ?????? ?? 2018-2022 ??.

?? 12 ??????? 2022 ??? ?????????????????? 24613 ??? ?????????????? ??????????????. ?? ?????? ??????, ??? ??????. ?? ??????? ?????????? ?? ??????? ? ??????? ?? 2022 ??? (?????-????), ??? ????? 0,4% ?? ?????? ?????????? ?????????????????? ?? ??? ?????? ?????????????? [11].

?? ??????? ??????????? ?? ??????????????? ?????????????????? ??????? ?????? ?????? ?????????????????? ???????????????, ?????????? ? ?????????????????? – ?????? ?????????? 13252 ????. ??? ?????? ?????????????? ???? ???????????????, ?????????? ? ??????????????????, ?????????? ?????? ?????? ?????????????? (4963 ????), ?? ?????? ?????? – ?????????? ?????? (3946 ???), ? ???? ?????? ?????? «?????????» ?????? ?????? (3164 ????). ?? ?????? ? ??????????????? ?? ??????????????, ? ?????? ? ?????? ?????? ?????????? 1179 ????. ?????????? ?????????? ???? ? ?????????? ?? ?????????? ? ?????? ?? 2022 ????. ?????? ?????????????? ??????, ?? ?????? ? ?????? ?????? ?????? ?????????????????? 887 ???, ? ?????? ?????????????? ?????? (178 ???). ?????? ?? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ? ?????? ?????? ?????????? ?????? ?????????? 11574 ?????? [1].

- ?????????? ?????????? ????????

- ??????? ??????? ?????????? ?????????????????? ??????????;

– ?????????? ??????? ? ?????????????????????????? ?????????? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????????????????????? ??????:

= ?????????????? ?????? ?????????????? ?????????????;

= ?????????????? ? ?????????? ?????????? ?????????????.

= ?????????????? ??????? ?????? ??????????, ?????????????????? ?????????;

– ?????????? ??????????, ??????? ?????? ?????? ?????????? ????????, ?????????????? ? ?????? ?????? ?????????????????? ?????? [7].

? ?????????? ?????? ?????????????? ??? ??????: ?????????, ?????????????????? ??????????, ?????????????????? ??????????,  
????????? ??? ???? ???? ?????????????? ??????????????????. ??-?? ???? ???? ???? ? ???? ?????????????? ?????? ?  
????? ? ?????? ???????, ?????????? ?????? ? ?????????? ? ?????????? ? ??? ??????????.

????????? ??????? ??????? ?????? ??????????????????, ?????????????????? ?????????? ??? ?????????????????? ?????????? ?  
????????????? ?????????????? ?????????? ??????. ?????????? ?????????????????? ?????????????? ?????????? ?????????? ?  
????????? ?????? ? ?????????????? ?????????? ? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ??? ??????????  
????????? ? ?????????????? ?????? ??? ??????????????????, ??? ? ?????????????? ??????. ?????????? ?????  
????????????? ? ?????????????? ?????????????? ??????????, ?????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????? ?? ??????????  
????????????? ? ?????????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????? ? ?????? ? ?????? ? ??????????  
????????????? ?????????????????? ??????????, ?????????????? ?????????? ?????????? ?????????? ? ?????????? ?? ??????  
?????????.

- ?????????? ?????????????? ? ?????? ?????????????????? ? ?????????????????? ?????? ?? ???;
  - ?????????? ?????????????????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????? ? ?? ??????????;
  - ?????????? ??????????????????;
  - ?????????? ?????????????????? ?????????????????? ?????????? ? ??????????;
  - ?????????? ?????????? ?????????????? ? ?????? (??????-????????????? ??????????????, ?????? ??????, ?????????? ??. ?.);
  - ?????? ? ?????????????? ?????????????????? ??????????;
  - ?????? ? ?????????? ?????????-????????? ? ?????? ??????, ?????????? ?????????? ? ?????? ?????????????????? ?????????? ? ?? [6].

? ?????????????? ?????????????? ??? ?????????????? ?????????? ?????????? ?????????????? ??? ?????????????? ?  
?????????, ?????????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????????????? ?????????? ? ?????????????? ??????????. ?  
????????? ?????? ? ?????? ?????????????? ?????????? ? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????: ??????????????  
?????????????, ?????????????? ??????, ?????????????? ?????? ??? ?????? ??????, ?????? ?????????? ??????,  
????????????? ?????????? ? ?????? ?????????? ?????????? ?????? ??.

?????????????? ????????????, ??????????????? ?????????????????? ?????????? ? ?? ?????????? ?? ?????????? ?????????????? ?????????? ?????? (?????? 1).

?????? 1

????????? ?????? ?????????? ??????????????

???? «????????????? ??? ? 1997 ??? ?????????????? ?????????????? ? ?????????????? ??????????,  
????????????» (???? ?????). ?????????????? ??? ?????????????? ????? ? ?????????? ? ??????????, ?????????????? ??  
????????????? ?????????????? ? ?????????? ? ?????????? ?????????????? ?????????? ?  
?????? ?????????????????? ??????????

??? «?????? ?????????????????? ? 1999 ????

????????????? ? ?????????? ???? «????????????? ??????????-?»

(????? ??-?)

??? «?????? ??????????» ? 2005 ????

????????????????? ???? ??????? ???? ??????? ???? ??????? ???? ???????;

????????? ?????? ?????????????? ?????????? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ???????

????????????? ??????? ???? ?????????? ???? ??????? ???? ??????? ???? ???????

????????????? ??????? ???? ??????? ???? ??????? ???? ??????? ???? ??????? ???? ???????

????????????? ??????? ???? ??????? ???? ??????? ???? ??????? ???? ??????? ???? ???????

????????????? ?????????????????? ?????????????? ?????? ?????????????????????? ?????????????????? ? ????????????? «????????????????????????-?» (????? ?????? ??-?) ?????????? ?????? ?????????????????? ????????? Transparency Internationa. ?????? ??-? ?????? ?? ????? ??????? ?????????????? ?????????? ??? ?????????? ?????????????? ?????????? ??????????????, ?????????? ?????????? ?????????????? ?????????? ?????? ?????????????????? ?????????? ?????? ?????? ?????????? ?????????????? ?????? ?????? ?????? ?????????? ?????????????? ?????????? ?????? ?????? ?????????? ?????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? «?????????????». ?????? ?????????????? ?????? ??-? ?????????? ?????????????????? ?????????? ?????? (??). ?? ?????? ??? ?????????? ?????????? ?? ?????????? ? ?????????????? ? ?????????????; ?????? ??????????, ?????? ?????????? ??? ?????????? ??? ?????? ??? ?????? ?????? ??????; ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????; ?????? ?????? ?????? ? ??? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????; ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ??????.

????????? ?????????????????? ?????????????? ? ?????????????? ?????????????????? ??????????????????, ??????????????????  
????????????????? ?????????? ?????? ?????????????? ? ???? ?????????? ??????????????:

- ?????????????? ??? ?????? ?????????? (????????????????? ? ?????????? ??????????????);
  - ??????? ?????????????? ???????, ?????????? ??? ??????????;
  - ??????? ?????? ?????????????????? ??????;
  - ??????? ?????? ?????????????? ?????? [7].

????????????? ?????????????? [12] ?????????? ???? ?????? ?????????? ?????????????? ? ??????

????????????? ?????????? ? ?????? ?? ???? ?????????????? ?????????? ? ?. ?????????? (?????? 2).

?????? ?????????????? ????????	4	5	12
?????? ?????????????? ????????????	2	4	2
?????? ???, ?????????? ?????????????????????? ????????????	1524	1562	1093
?????? ??????????-????????? «?????? ? ??????????»	5	12	13

? ??????? ???????????? ??????? ?????????????? ??? ??????? ?????????????????? ?????????????? ?????????????? ?  
????????????? ?? ?????? ? ?????????? ?????? ?? ??????? - ?????????? ?????????????? ? ?????? ?????????????????? ?  
????????????? ?????? ?? ?????????????????? ?????????????????? ?????????????????? ??????????????????. ??????????????  
????????????? ?????????? ?????????? ?????????? ? ?????????? ?????????????? ??????, ? ?????? ?????? ?? ?????????? ??????  
?????????, ?????????? ?? ?????? ? ?????????? ?????? ? ???, ?????????? ?????????????? ?????????????? ??????????  
????????? ?????? ?? ?????????? ?????????? ? ??????????, ??? ??? ?????? ?? ??? ?????? ?????? ???? ??????????????

?????? ????? - ?????????????? ?????????????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????? ? ?? ??????. ?????????????? ?????????? ? ?????????? ?????????????? ?????????????? ??????????????, ??????? ?????? ?????????? ?????????????? ?????? ?????? ?????????? ?????????????? ??? ?????????? ?????? ??? ?????? ?????????? ?????? ??? ?????? ??????????????, ??????? ?? ?????????? ?? ?????????? ?? ?????????????? ??????.

?????? ???? - ?????????? ?????????????????? ?????????????????? ?????????? ? ???????, ??????? ?????????? ??  
????????? ?????? ?????????? ? ?????? ?????? ??????????, ? ?????? ?????????? ?????? ??????????????????  
??????,

????????? ???? - ?????? ? ?????????????? ?????????????????? ??????. ??? ?????? ?????????? ??????????  
????????? ?? ?????? ? ?????????? ? ??????????, ?????? ? ??????????. ??????????????  
????????????????? ? ?????????? ?????????????? ?????????? ??????????, ??? ?????????? ??????  
????????? ?????? ? ?????????????????? ??????????,

????? ?????? ?????????????????? ?????????????? ? ?????????? ?? ?????????? ?????????????????? ?????????? ? . ??????????????  
????????????? ? ???, ??? ?????????????? ?????????????? ? ?????????????? ?????? ?????? ?????????? ?????????-  
????????? ? ?????? ?????, ?????????? ?????????? ? ?????? ?????????????????? ??????????. ?????? ?????? ??????????  
????????? ? ?????????????????? ?????? ? ?????? ?????? ?????????? ? ?????????? ?????????? ? ?????? ? ?????????? ? ??????.

????????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????????????? ? ??????? ?????? ?????? ?????????????? ??????????????  
????????????????? ????????. ???????? ?????????? ?????????? ?????????? ??????????, ?????????? ?? ???, ??? ?????? ??????????  
????? ???????? ?????????????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ? ???????? ?????????? ?????????? ??????????  
????????????? ??????????, ? ?????? ?????????????????? ?????? ? ?????? ?????? ?????????? ??????????????????, ? ???  
??????, ?????????? ?????????? ?????? ?????? ?????????? ? ?????????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ???????

????????????? ???????????.

?????? ? ????????????. ??????? ?????????????? ??????? ?????????????? ?????????????? ?????????? ?????????????? ?  
????????????????????? ?????? ? ?????????????? ???, ??? ?? ?????????????? ??????? ?????????????????? ??????????????  
????????? ?????????????????? ?????????????? ? ?????????????? ??????????????????, ?????????????? ??????? ???  
????????? ?????????????? ?????????????? ??????? ? ??????? ???????, ? ?????? ???????, ?? ?????????????? ??????.  
?????? ? ???, ?????? ?????????????? ???????, ???????, ?????? ? ?????????????? ?????? ??-????????? ?????????? ?  
????????? ???????.

? ??? ??????? ??? ?????????????? ?????????????????? ?????????? ?????????? ?????????? ??????????????????  
?????? ?????????????????? ?????? ? ??????? ?????????? ?????????????? ? ?????????????? ?????????????? ??????????,  
?????? ?????????????? ?????????????? ? ?????????????? ?????????????? ?????? ?????????? ??????, ?????????? ??  
?? ?????? ?????????? ? ?????????? ?????? ???????.

????????? ?????? ?????? ?????????????? ??????? ?????????????? ?????????????? ? ?????????? ?? ?????????? ??????????????????  
????????? ? ?. ??????????? ?? 2020-2022 ???? ?????????????? ? ?????????? ?????? ?????????????? ?????? ??  
????????????? ??????. ???? ?????????????? ???????, ?????????? ?????????????????? ? ?????????????? ? ??????????  
????????????? ?????? ?????????? ?????????? ?????????????? ?????? ???, ?????????? ?????????????????? ??????????  
????????? ?????? ??????? ?? ??????? ?????????????? ???????, ??? ?????? ?????? ?? ?????? ?? ??????  
????????????? ?????? ? ?????????? ?????? ?????????? ???????, ?????????? ?????? ?????????-????????? «????? ?  
????????» ?????????????? ? ?????????????? ?????? ?????? ?????? ?????? ?????? ? ?????????? ?????????? ???  
????? ?????? ?? ?????????????? ???????????.

????????????? ?????????????????? ??????? ?????????????????? ?????????? ?????? ?????? ??????????????????  
??????, ??????????-?????????????, ??????????????, ??????????????, ??????????-?????????, ??????????????  
? ?????????? ????. ??? ?????? ?????? ?????????????? ?????????? ? ?????????? ?????? ?????? ??????  
??????, ?????????? ?????????????? ? ?????????? ?????????? ??????????, ?????????? ??? ?????????????? ??????  
?????? ?????? ?????????? ?????????????? ?????????????? ??????????, ?????????? ?????? ?????????????? ??????