

Научная статья
УДК 338.43:631.152:061
DOI:

ОПЫТ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ АГЛОМЕРАЦИЙ В РОССИИ И СТРАНАХ ЕС

Василий Геннадьевич Быков, Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий - Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства, г. Москва, Россия, v.g.bykov@vniiesh.ru, <https://orcid.org/0000-0001-5724-3423>

Аннотация. В статье рассмотрен зарубежный опыт по поддержке сельских территорий и агломераций на примере стран ЕС. Выявлены негативные тенденции, препятствующие развитию сельских агломераций в Российской Федерации. Дано определение сельских агломераций и объяснены причины их появлений. Перечислены отдельные меры поддержки в странах ЕС, которые в перспективе возможно использовать в России.

Ключевые слова: сельские агломерации, поддержка сельских территорий, зарубежный опыт, поддержка сельского населения, дефицит кадров в сельской местности, миграция населения из сельской местности, старение населения, поддержка пожилых людей

Основные положения: - дано описание концепции сельских агломераций и текущего состояния их реализации в Российской Федерации;
- выявлены негативные тенденции в текущем экономическом положении России, которые могут затруднить развитие сельских агломераций;
- дан анализ зарубежного опыта по поддержке и развитию сельских агломераций в странах Европейского союза.

THE EXPERIENCE OF RURAL AGGLOMERATIONS DEVELOPMENT IN RUSSIA AND EU COUNTRIES

Vasily G. Bikov, Federal Research Center of Agrarian Economy and Social Development of Rural Areas - All-Russian Research Institute of Agricultural Economics, Moscow, Russia, v.g.bykov@vniiesh.ru, <https://orcid.org/0000-0001-5724-3423>

Abstract. The article examines foreign experience in supporting rural areas and agglomerations in the EU countries. Negative trends preventing the development of rural agglomerations in the Russian Federation have been identified. Rural agglomerations are defined and the reasons for their appearance are explained. The individual support measures in the EU countries that may be used in Russia in the future are listed.

Key words: rural agglomerations, rural areas support, foreign experience, rural people support, lack of personnel in rural areas, people migration from rural areas, people ageing, older people support

Highlights: - a description of the concept of rural agglomerations and the current state of their implementation in the Russian Federation is given;
- negative trends in the current economic situation in Russia have been identified, which may hinder the development of rural agglomerations;
- the analysis of foreign experience in support and development of rural agglomerations in the EU countries is given.

Введение. В настоящее время задачи развития сельских территорий, снижения депопуляции сельского населения, повышения привлекательности и качества сельской жизни являются актуальными не только в России, но и в зарубежных странах. Согласно инициативе Министерства сельского хозяйства, в Российской Федерации планируется разработка и внедрение мер поддержки так называемых сельских агломераций, которых к настоящему времени было выделено порядка 1800 [1]. Эти планы должны охватывать период развития сельских агломераций до 2030 года. Основные меры поддержки будут

направлены на развитие опорных населённых пунктов - центров сельских агломераций и прилегающих к ним сельских территорий. Благодаря этому удастся охватить почти 100% сельских населённых пунктов и повысить качество и условия жизни сельского населения, улучшить экономическое состояние сельских населённых пунктов.

В апреле 2024 года Министерством сельского хозяйства была сформирована сеть из опорных населённых пунктов, в которой был выделен 81 населённый пункт в качестве пилотных по апробации мер поддержки для сельских агломераций [2].

Понятие «сельская агломерация» появилось в трудах отечественных экономистов относительно недавно. Более точно оно было определено в результате принятия государственной программы комплексного развития сельских территорий в 2019 году. Сельская агломерация — это территориально-экономическое объединение сельских поселений вокруг опорного населённого пункта, между которыми имеются транспортные, экономические, социальные, культурные связи и взаимодействия. Поддержка сельских агломераций может повысить эффективность развития территории, привлекательность и качество жизни на селе для жителей крупных городов, снизить отток сельского населения в города, улучшить социально-экономическую сферу жизни сельского населения.

Изучение зарубежного опыта в области поддержки развития сельских агломераций является актуальной темой исследования в данной статье. Этот опыт с учётом адаптации к российской специфике может быть использован при разработке мер поддержки сельских агломераций в России.

Методы исследования. При подготовке статьи использовались методы исследования: экономико-статистический, монографический (изучение мнений специалистов по проблеме), аналитического обобщения (при анализе и обобщении информации, собранной в ходе исследования). В исследовании в качестве основных источников информации использовались статьи и обзорные материалы отечественных исследователей, статистические данные Минсельхоза РФ, Росстата, ресурсы Интернета.

Результаты и обсуждение. Для того, чтобы выяснить что именно из зарубежного опыта по поддержке сельских агломераций может быть использовано в нашей стране, рассмотрим основные сложности и проблемы, мешающие устойчивому развитию сельских поселений, которые к настоящему времени имеются в условиях российской действительности.

- Кадровый голод, нехватка специалистов в различных отраслях АПК. По оценкам Министерства сельского хозяйства в России дефицит кадров в агропромышленном комплексе в конце 2023 года составил около 200 тыс. человек, а заработная плата работников АПК была ниже, чем в среднем по экономике. Причём по самым оптимистичным прогнозам этот кадровый голод может уменьшиться к 2030 году до 30-50 тыс. человек [3]. Частично нехватку кадров можно объяснить оттоком селян из сферы АПК в другие сферы экономической деятельности, где наблюдается более высокий уровень оплаты труда. По статистике в 2000 году в сельском хозяйстве было занято 50% трудоспособного сельского населения, а в 2023 году – всего лишь около 19%.
- Отток сельских жителей из сельской местности в областные городские центры, города-миллионники (в том числе в Москву и Санкт-Петербург) в связи с более высоким уровнем городской жизни, привлекательным уровнем заработных плат, развитой городской транспортной инфраструктурой (в том числе общественным транспортом), наличием магазинов шаговой доступности, а также более развитыми культурной, социальной сферами, возможностями в области образования, медицины, досуговыми мероприятиями для людей среднего и старшего возраста (например, программа «Активное долголетие» в г. Москва)
- Ужесточение денежно-кредитной политики в России, начавшееся с середины 2023 года, повышение ключевой ставки Банка России до 21% годовых (с перспективой

дальнейшего повышения в 2025 году) снижает инвестиции и давит на экономический рост в сельских агломерациях. Высокая ставка приводит к тому, что кредиты становятся запредельно дорогими в обслуживании и сельские товаропроизводители не могут себе позволить кредитоваться по таким ставкам.

- Резкий рост цен на плодоовощную продукцию, на стройматериалы, бензин и общее ускорение инфляции в 2024 году осложняет развитие сельских агломераций, приводит к сокращению инвестиций и привлекательность жизни в сельской местности. Уровень доходов населения в сельских агломерациях по статистике существенно ниже, чем в крупных городах. Рост цен на продовольствие особенно сильно и чувствительно ударяет по сельскому населению с небольшими доходами.
- Увеличение банкротств предприятий в 2024 году на 40% по сравнению с 2023 годом в следствие развивающегося экономического кризиса приводит к сокращению экономической активности в сельских агломерациях.
- Налоговая реформа в бизнесе - повышение налогов для организаций и ИП с 2025 года. В частности, налог на прибыль возрос с 20 до 25%, а для организаций, использующих упрощенную систему налогообложения, вводится НДС [4]. Увеличение налоговой нагрузки может оказать отрицательное воздействие на развитие сельских агломераций и предприятий, связанных с ними.

Анализируя опыт поддержки сельских территорий и агломераций в развитых зарубежных странах нужно выделить следующие факторы, оказывающие значимое влияние на тенденции в развитии сельских агломераций: возрастание доли стареющего населения; прохождение через сложный период коронавирусной инфекции и преодоление её последствий как для здоровья и трудоспособности отдельных граждан, так и для отдельных экономик, необходимость поддержки локальных товаропроизводителей в сельской местности, создание новых рабочих мест и повышение интереса молодёжи к сельскому хозяйству и занятии фермерством.

Возрастание доли стареющего населения является важным фактором, влияющим на сельские агломерации. По данным Всемирного Банка доля населения земли старше 65 лет по состоянию на 2022 год составила около 10%, причём процесс старения населения Земли резко ускорился начиная с 2010 года. Предполагается, что в странах Европейского союза к 2030 году доля людей старше 65 лет будет составлять 30% численности населения ЕС. И особенно остро проблема стареющего населения в странах ЕС наблюдается в сельской местности, в отдаленных от городов поселениях и в приграничных областях. Весьма часто пожилые люди в сельской местности испытывают одиночество, нехватку общения, сложности в приобретении продуктов и получении медицинской помощи. Период пандемии коронавируса внёс свой отпечаток в жизни пожилых людей. Пожилые люди особенно тяжело переносят ковид, часто с осложнениями, требующими высококвалифицированной медицинской помощи, которую затруднительно получить в сельской местности. Со старением населения тесно связана проблема демографии – снижение уровня рождаемости. В большинстве развитых и во многих развивающихся странах уровень рождаемости ниже уровня воспроизводства. Для пожилых людей важна поддержка и внимание, особенно это важно в сельской местности.

Существенное влияние на население всего мира оказала пандемия ковида. Многие люди, а особенно пожилые, очень тяжело перенесли это заболевание с отягчающими последствиями для своего здоровья. Это привело и продолжает приводить к снижению работоспособности, увеличением случаев тревоги и депрессии среди переболевших, а в некоторых случаях – полной потерей трудоспособности или необходимости смены сферы деятельности. Всё это отрицательно сказывается на рынке труда и должно учитываться при планировании развития сельских агломераций в России и за рубежом.

Рассмотрим основные направления, применяемые в странах Европейского Союза по поддержке развития сельских территорий и агломераций:

- развитие цифровой инфраструктуры (Интернет, мобильная связь, мобильные приложения для доставки продуктов, вызова такси и т.д.);
- повышение цифровой грамотности и развитие навыков кибербезопасности среди сельского населения;
- использование дистанционных сервисов медицинской помощи пожилым людям;
- включение в политику развития сельских территорий мер по поддержке пожилых людей в сельской местности, вовлечение в этом участии европейских фондов, таких как Европейский социальный фонд, Фонд европейского инновационного партнёрства в области активного и здорового долголетия, а также волонтерских организаций;
- разработка законодательных инициатив в европейском парламенте касающихся вопросов здравоохранения, активного долголетия, солидарности поколений, пенсионного обеспечения для населения сельской местности;
- поддержка молодых фермеров;
- разработка законодательных инициатив, направленных на поддержку сельских территорий и агломераций [5].

Рассмотрим примеры зарубежного опыта в странах ЕС по поддержке сельских территорий и агломераций на конкретных примерах.

Меры в области доступного здравоохранения. В Германии в Университете общей практики и семейной медицины для привлечения молодых врачей в сельскую местность ввели в учебную программу студентов специальный курс по совершенствованию оказания медицинской помощи в сельской местности. Во Франции разработана программа по привлечению молодых докторов на работу в сельские агломерации. Эта программа включает в себя различные меры, в том числе предоставление 750 контрактных медицинских ассистентов для помощи в работе докторов и для снижения врачебной нагрузки. Это дало возможность обслуживать большее количество пациентов. Были созданы новые оплачиваемые рабочие места для врачей, которые работают в режиме «город-деревня» для оказания медицинской помощи населению в сельских агломерациях. Организация стажировки для студентов-выпускников медицинских ВУЗов на срок не менее 6 месяцев в сельской местности.

Меры поддержки пожилых людей. Большое значение для пожилых людей является не только снижение уровня бедности и финансовая поддержка, но и повышение уровня социализации и поддержка в обществе. Многие пожилые люди в сельской местности проживают одиноко и нуждаются в общении и социальной поддержке. Для решения этих задач в странах ЕС организовано периодическое надомное посещение пожилых людей волонтерами и социальными работниками. Также организуются прогулки, экскурсии, поездки для пожилых.

Большое значение для пожилых людей является повышение уровня компьютерной грамотности. Исследования показали, что в некоторых странах ЕС, например, в Болгарии, есть регионы, где доля людей в возрастной группе 65 лет и старше никогда не использовавших компьютеры в своей работе достигает 27% и около 48% людей никогда не использовали Интернет. Поэтому прикладываются усилия для обучения людей в возрасте 65 лет и старше в сельской местности. С этой целью получили распространение так называемые «университеты старшего возраста», целью которых является обучение и стимулирование освоения новых полезных знаний и навыков по работе с современными цифровыми устройствами и компьютерами. Пример успешной реализации этого проекта – Финляндия, где функционирует несколько таких учебных заведений. Пройти обучения в них могут как городские, так и сельские жители.

Меры по развитию цифровых технологий. Современные цифровые технологии в сельской местности дают дополнительный уровень комфорта, возможности дистанционной работы, позволяют преодолевать одиночество и повышать уровень вовлечённости в социальную жизнь, в том числе пожилым людям. Также активно цифровые технологии

внедряются в области телемедицины и дистанционных медицинских сервисов, позволяющих жителям сельской местности получать консультации врачей не покидая своего населённого пункта. Например, с помощью соответствующего оборудования можно выполнять мониторинг состояния здоровья, проводить медицинские консультации и консилиумы, осмотры, наблюдения за пациентами. С помощью цифровых датчиков можно следить за состоянием среды в помещениях и контролировать возгорания и задымления.

Следует отметить, что остро стоит вопрос так называемого «цифрового разделения» или «цифровых барьеров» среди пожилых людей, который связан с нехваткой знаний и опыта в использовании современных цифровых устройств, таких как смартфоны, планшеты, компьютеры и различные приложения. Вот почему в странах ЕС проводятся обучающие курсы для пожилых людей с целью увеличения компьютерной грамотности и приобретения практических навыков [6].

Меры по преодолению последствий эпидемии ковида. Статистика многих стран ЕС показала существенное влияние пандемии ковида на население сельских территорий и агломераций из-за большой доли пожилых людей и ограниченных возможностях медицинской помощи. Для помощи сельскому населению и, в особенности, пожилым, в странах ЕС продвигается несколько инициатив. В Хорватии для помощи больным с симптомами ковида, находящимся в сельской местности, было разработано специальное приложение для мобильных телефонов. С его помощью можно получить медицинскую консультацию, а для маломобильных и пожилых людей – возможность бесплатной доставки лекарств в сельскую местность. Во Франции практикуется создание выездных групп врачей (терапевтов, фармацевтов и т.д.) для посещения пациентов в отдалённых сельских провинциях. Федерация итальянских фермеров организовала доставку на дом свежей сельскохозяйственной продукции во время пандемии. Таким образом, социальная вовлечённость, неравнодушие и сплочённость людей помогают преодолевать кризисные времена в отдалённых сельских поселениях [7].

Меры по привлечению молодёжи в фермерство. Важной проблемой в ЕС является нехватка молодых фермеров в сельском хозяйстве. Средний возраст европейского фермера выше 55 лет, что требует притока молодых людей для поддержания развития этого направления деятельности. Фермерство играет важную роль в жизни и экономике сельских агломераций в ЕС, в производстве сельхозпродукции, в создании рабочих мест для сельского населения.

Для стимулирования молодых людей заниматься фермерством в сельских агломерациях ЕС была реализована обязательная для всех стран-членов ЕС схема, согласно которой молодые люди в возрасте до 40 лет впервые организовавшие и возглавившие сельскохозяйственное предприятие получают стимулирующие денежные выплаты и поддержку. Развиваются специальные проекты, направленные на приток молодёжи в фермерство в отдельных странах ЕС. Например, в Чешской Республике в рамках программы развития сельских территорий и агломераций был организован проект по популяризации и поддержке притока молодых людей в фермерство. В рамках этого проекта проводятся семинары и выезды на фермы для обмена опытом и знаниями между опытными и начинающими фермерами.

Законодательные инициативы по поддержке сельских территорий ЕС. За последние годы изменения политики стран ЕС, направленные на поддержку сельских территорий и агломераций, привели к созданию европейской директивы № 1305/2013, которая определяет законодательные меры, направленные на поддержку сельских территорий и агломераций. Данные меры направлены на сокращение бедности сельского населения, повышение вовлечённости сельчан в социальную жизнь, развитие экономики сельских территорий. Особое внимание в этой директиве уделено созданию и развитию мелких фермерских хозяйств, новых рабочих мест, поощрению местных товаропроизводителей.

Заключение. Поддержка развития сельских агломераций является важной задачей не только в России, но и в зарубежных странах. Как показал анализ, страны Европейского союза применяют всесторонние меры по поддержке и развитию сельских территорий и агломераций. Эти меры затрагивают экономические, социальные, кадровые, демографические, технические задачи и цели. По мнению автора статьи из проанализированных мер поддержки сельских агломераций, применяемых в странах ЕС, перспективными для России могут стать следующие:

- развитие цифровой инфраструктуры сельских агломераций: улучшение качества покрытия сетей сотовой связи, позволяющих подключаться к сети Интернет на более высоких скоростях (сети 4G); подключение сельских населённых пунктов к оптоволоконным цифровым сетям, позволяющим подключаться к сети Интернет на высокой скорости;
- развитие концепции «цифровых деревень» для сельских населённых пунктов;
- повышение навыков цифровой грамотности среди сельского населения (и в особенности среди людей среднего и старшего возраста), обучение безопасным навыкам работы с приложениями интернет-банкинга, вызова такси, доставки продуктов, покупки товаров на маркетплейсах;
- развитие средств телемедицины и медицинского сопровождения для сельского населения и в особенности для труднодоступных сельских населённых пунктов;
- поддержка людей старшего возраста и особенно одиноких сельских жителей через развитие волонтерства, организацию доставки продуктов первой необходимости в сельские населённые пункты, где нет магазинов шаговой доступности, снабжение дровами и углём в зимний период, финансовая поддержка пенсионеров в тех регионах, где пенсии ниже прожиточного минимума;
- поддержка сельских товаропроизводителей в связи с ускорившейся в 2024 году инфляцией, новыми санкциями, ростом издержек и кадровым дефицитом;
- популяризация сельского образа жизни как способа оздоровления и снижения стресса для городских жителей, развитие агротуризма в сельские агломерации;
- популяризация и поддержка фермерства;
- дальнейшее развитие законодательной базы, учитывающее потребности сельских агломераций.

Список источников:

1. Патрушев заявил о необходимости разработать планы развития агломераций до 2030 года. URL: https://sfr.gov.ru/press_center/z_news~2023/05/16/249875 (дата обращения: 25.05.2024).
2. Минсельхоз сформировал сеть опорных сельских населённых пунктов. URL: <https://www.interfax.ru/russia/957972> (дата обращения 05.06.2024).
3. Закадрить доярку: почему сельское хозяйство столкнулось с нехваткой работников. URL: <https://www.forbes.ru/prodovolstvennaya-bezopasnost/505131-zakadrit-doarku-pocemu-sel-skoe-hozajstvo-stolknulos-s-nehvatkoj-rabotnikov> (дата обращения 10.09.2024).
4. Налоговая реформа в бизнесе: налог на прибыль повысят, а на УСН придётся платить НДС. URL: <https://journal.tinkoff.ru/news/nalog-business-2025/> (дата обращения: 15.09.2024).
5. Granier M., McElDowney J. Older People in the European Union's rural areas // European Parliamentary Research Service. 2020. P. 6-20.
6. Philip L., Williams F. Healthy ageing in smart villages? Observations from the field // European. Countryside. 2019. Vol. 11, P. 616-633.
7. Policy implications of Coronavirus crisis for rural development. URL: https://www.oecd.org/en/publications/policy-implications-of-coronavirus-crisis-for-rural-development_6b9d189a-en.html (дата обращения: 15.09.2024).

References

1. Patrushev emphasized the need to create plans for the development of urban areas until 2030 URL: https://sfr.gov.ru/press_center/z_news~2023/05/16/249875 (date of request: 25.05.2024).

2. The Ministry of Agriculture has formed a network of central rural settlements. URL: <https://www.interfax.ru/russia/957972> (date of request: 05.06.2024).
3. Hire a milkmaid: why agriculture is facing a shortage of workers. URL: <https://www.forbes.ru/prodovolstvennaya-bezopasnost/505131-zakadrit-doarku-pocemu-sel-skoe-hozajstvo-stolknulos-s-nehvatkoj-rabotnikov> (date of request: 10.09.2024).
4. Tax reform in business: income tax will be increased, and VAT will have to be paid on the USN. URL: <https://journal.tinkoff.ru/news/nalog-business-2025/> (date of request: 15.09.2024).
5. Granier M., McElowney J. Older People in the European Union's rural areas // European Parliamentary Research Service. 2020. P. 6-20.
6. Philip L., Williams F. Healthy ageing in smart villages? Observations from the field // European. Countryside. 2019. Vol. 11, P. 616-633.
7. Policy implications of Coronavirus crisis for rural development. URL: https://www.oecd.org/en/publications/policy-implications-of-coronavirus-crisis-for-rural-development_6b9d189a-en.html (date of request: 15.09.2024).

Дополнительные сведения об авторе: Быков Василий Геннадьевич, кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник отдела систем управления, интеграции и кооперации в АПК.

Additional information about the author: Vasily G. Bikov, PhD in economics, leading researcher of the Department of Management systems, Integration and cooperation in Agriculture.