

УДК 338.2

Юхачев Сергей Петрович, доктор экономических наук, профессор кафедры экономики, менеджмента, организации производственной деятельности и трудовой адаптации осужденных, Академия ФСИН России
e-mail: uhachov@gmail.com

Мамонов Роман Александрович доктор технических наук, доцент, профессор кафедры тылового обеспечения УИС, Академия ФСИН России
e-mail: mamonov.agrotextnol@yandex.ru

Бодько Владислава Дмитриевна, адъюнкт факультета подготовки научно-педагогических кадров, Академия ФСИН России
e-mail: bodko.vd@mail.ru

Климонова Анастасия Николаевна, соискатель, Тамбовский государственный университет имени Г. Р. Державина,
e-mail: klimonova.stasya@yandex.ru

Yukhachev Sergey Petrovich, Doctor of Economics, Professor of the Department of Economics, Management, Organization of Production Activity and Labor Adaptation of Convicts, Academy of the Federal Penitentiary Service of Russia
e-mail: uhachov@gmail.com

Mamonov Roman Aleksandrovich, Doctor of Technical Sciences, Associate Professor, Professor of the Department of Logistics of the Penitentiary System, Academy of the Federal Penitentiary Service of Russia
e-mail: mamonov.agrotextnol@yandex.ru

Bodyko Vladislava Dmitrievna, Adjunct of the Faculty of Training of Scientific and Pedagogical Personnel, Academy of the Federal Penitentiary Service of Russia
e-mail: bodko.vd@mail.ru

Klimonova Anastasia Nikolaevna, Tambov State University named after G. R. Derzhavin,
e-mail: klimonova.stasya@yandex.ru

Аннотация. В статье представлены результаты исследования процесса обеспечения экономической безопасности государства. В современной ситуации нестабильности, состояния внешних угроз и внутренних факторов вопрос приобретает всё большую актуальность. Определено, что национальные проекты, инициированные Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в рамках «майских указов» 2018 г. и 2022 г., являются ключевыми механизмами обеспечения экономической безопасности. В работе обосновано систематизированы национальные проекты, реализуемые в России с 2018 г. по 2024 г. по четырем основным категориям, а также приводят национальные проекты, планируемые к реализации с 2025 г. В статье предложена авторская трактовка понятия экономической безопасности государства.

Ключевые слова: экономическая безопасность, национальные проекты, стратегия, инструментарий, механизм

Abstract. The article presents the results of the study of the process of ensuring the economic security of the state. In the current situation of instability, the state of external threats and internal factors, this issue is becoming increasingly relevant. It is determined that the national projects initiated by the President of the Russian Federation V.V. Putin within the framework of the "May decrees" of 2018 and 2022 are key mechanisms for ensuring economic security. The work substantiates the systematization of national projects implemented in Russia from 2018 to 2024 in four main categories, and also provides national projects planned for implementation from 2025. The article offers the author's interpretation of the concept of economic security of the state.

Keywords: economic security, national projects, strategy, tools, mechanism

**Реализация национальных проектов в контексте обеспечения
экономической безопасности Российской Федерации**
**Implementation of national projects in the context of ensuring economic
security of the Russian Federation**

Современный этап развития нашей страны – время быстрых изменений, провоцирующих неустойчивость динамики социально-экономических процессов, угрозы и риски. Складывающаяся ситуация, обусловленная внешними угрозами, а также внутренним состоянием Российской Федерации ставит необходимость обеспечения экономической безопасности страны одним из основных приоритетов государства. При этом, необходимость обеспечения экономической безопасности выступает естественной задачей, стоящей перед государственной властью. Поддержание экономической безопасности государства является одним из факторов по обеспечению достойного уровня жизни граждан. Авторами были проанализированы трактовки понятия «экономическая безопасность государства», представленные в трудах таких ученых как Л.И. Абалкин [1], М.И. Гондурова [2], В.К. Сенчагов [3], В.Л. Тамбовцев [4], Е.А. Олейников [5], Й. Стиглиц [6], А.Г. Коломиец [7]. Результаты данного анализа представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Анализ сущностных характеристик трактовок понятия экономической безопасности государства, представленных в научной литературе

Характеристики	Условия и факторы экономической безопасности	Цели обеспечения экономической безопасности
----------------	--	---

Авторы	Экономическая независимость	Поддержание стабильности национальной экономики	Защищенность национальных интересов	Нейтрализация угроз	Способность к саморазвитию и прогрессу	Укрепление экономического суверенитета государства	Устойчивость к угрозам национальной экономики	Создание условий для экономического роста
Абалкин Л.И. [1]	+	+		+			+	
Гондурова М.И. [2]		+		+	+	+	+	
Сенчагова В.К. [3]		+	+					
Тамбовцев В.Л. [4]						+	+	+
Олейников Е.А. [5]			+		+		+	
Стиглиц Й. [6]		+	+	+				
Коломиец А.Г. [7]						+		+

Считаем необходимым предложить следующую трактовку понятия «экономическая безопасность государства» - экономическая категория, характеризующая ситуацию в государстве, при которой население в большей степени находит свое жизненное состояние более чем удовлетворительным на данном этапе развития общества, что проявляется в поддержке большей частью населения политики своего государства, внутренней стабильностью, экономическим ростом, при этом экономика государства отличается независимостью от внешних вызовов и может создавать такое количество благ для своих граждан, что в случае потери взаимосвязи с внешним миром это не ухудшит его благосостояния, при этом блага, создаваемые этим государством востребованы со стороны внешнего мира, государство реализует умеренно открытую внешнюю экономическую политику, не создающую зависимость, но способствующую эффективному для него товарообороту с другими странами.

Государство, реализуя свою, в том числе внутреннюю политику, обязано учитывать основные направления обеспечения экономической безопасности своего населения. Аппарат государственной власти, государственные институты и структуры обладают возможностью реализации разнообразного набора инструментов обеспечения экономической безопасности страны и ее населения, осуществляемые не только в административном и правовом механизме, но и посредством финансовых, информационных и других регуляторов, отвечающим задачам поддержания и повышения экономической безопасности страны и её населения.

Примером таких институциональных инструментов можно обозначить национальные проекты, инициированные Президентом Российской

Федерации и реализуемые на принципах проектного менеджмента на всех уровнях государственной власти.

Необходимо отметить, что в «майских указах» Президента нет чёткого указания на то, что деятельность, связанная с национальными проектами направлена на обеспечение и повышение уровня экономической безопасности нашего государства, при этом очевидна взаимосвязь целей майских указов и факторов экономической безопасности.

Повышение экономической безопасности связано с выстраиванием и обеспечением эффективной системы контроля, проведением постоянного мониторинга со стороны государственных структур. Механизм реализации национальных, а также входящих в них федеральных и региональных проектов направлен на обеспечение такой системы мониторинга и контроля. Соответствующие положения закреплены и в нормативной базе регионов. Кроме того, были разработаны специальные методические рекомендации по проектному управлению в исполнительных органах государственной власти [12].

В паспортах проектов отражаются целевые индикаторы – результаты, показатели, контрольные точки. Мониторинг их достижения осуществляется на постоянной основе с использованием автоматизированных систем, что позволяет своевременно выявить отклонения, проблемы, риски реализации проектов. Проекты реализуются должностными представителями органов власти, образующими специальные команды, с распределением ролей, закреплением ответственности, в том числе персональной за достижение показателей и результатов.

Целесообразным представляется отметить, что для обеспечения единства государственного стратегического планирования национальные проекты интегрированы в государственные программы, что проявляется в том, что федеральные проекты, образующие национальные проекты являются также структурными элементами государственных программ. Федеральные проекты одного нацпроекта могут быть включены как в одну, так и в несколько реализуемых государственных программ [11]. Бюджетная политика государства осуществляется с учётом проектного финансирования – распределение средств бюджетов всех уровней не только по основным направлениям, но и в разрезе проектов с привязкой к результатам в бюджете того или иного проекта, в свою очередь бюджет проекта – это элемент структуры паспорта проекта. Все национальные проекты, реализуемые в России в настоящее время, можно разделить на несколько условных групп представленных в таблице 2 [13].

Таблица 2 – Группировка национальных проектов, реализуемых в Российской Федерации

<i>I. Проекты, построенные для улучшения качества жизни граждан нашего государства и их потенциала</i>			
	«Здравоохранение»	«Демография»	«Образование»

<i>II. Проекты, направленные на формирование комфортной среды для проживания нашего населения</i>			
	«Жильё и городская среда»	«Безопасные и качественные автомобильные дороги»	«Экология»
<i>III. Проекты, направленные на поддержание экономического роста нашей страны, её развитие, укрепление экономики, независимости от экономики других государств</i>			
	«Малое и среднее предпринимательство»	«Производительность труда и поддержка занятости»	«Международная кооперация и экспорт»
<i>IV. Проекты, направленные на укрепление технологического и цифрового развития, повышение конкурентоспособности нашей экономики на мировом уровне</i>			
	«Наука»	«Цифровая экономика»	«Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры»

Особенно актуально, что критерии экономической безопасности государства можно соотнести с группами этих проектов и самими проектами. В контексте взаимосвязи обеспечения экономической безопасности в нашем государстве и реализации национальных проектов считаем, что терминологию, определяющую значение термина «национальные проекты» следующим понятием. Национальные проекты – это комплексы запланированных действий федерального масштаба, направленные на достижение запланированных целевых показателей и результатов, оказывающих значительное положительное влияние на обеспечение экономической безопасности государства, его устойчивость и транспонирующиеся на уровень исполнительных органов государственной власти РФ в рамках федеральных проектов и уровень власти субъектов в рамках соответствующих региональных проектов. При этом реализация федеральных и региональных проектов также оказывает положительное влияние на экономическую безопасность государства, в том числе за счет улучшения экономической безопасности соответствующих отраслей хозяйствования и субъектов РФ.

В декабре 2023 г. Правительством РФ были подведены предварительные итоги реализации национальных проектов и презентованы Президенту РФ В.В. Путину в рамках заседания Совета по Стратегическому развитию РФ. Представители Правительства РФ отметили «выход на точку равновесия» экспорта и импорта, что обеспечило стабилизацию валютного курса рубля «на приемлемом уровне», а также завершение работы по оперативному решению проблем и переход к «стратегической повестке» [14].

При этом в рамках мониторинга нацпроектов важно оценить не только объемы средств, направленные на них, а также процент их освоения – это дополнительный фактор. Наибольшее значение имеет то, достигнуты ли целевые индикаторы, а также как практическая сторона изменения жизни наших граждан, те объекты инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, которые были созданы или реконструированы, как они сейчас используются, а также меры поддержки населения, бизнеса, науки, технологизации и цифровизации.

Отметим, что несмотря на возможную «преукрашенность» достижения реальных результатов национальных проектов со стороны Правительства РФ очевидно, что они стали в опыте политической деятельности нашего государства действенным механизмом обеспечения его экономической безопасности. Надо отметить, что в обеспечении экономической безопасности и стабильности важную роль играют не только ресурсы, вложенные государством и достигнутые эффекты, но и способность формировать позитивную информационную повестку, открытость государственной политики посредством проведения просветительской работы, широкой информационной политики о национальных проектах, их ключевых результатах, достижениях, реальных примерах того, как благодаря национальным проектам улучшилось качество жизни нашего населения. При этом мониторинг и контроль не должны быть формальными, а позволять реально оценить то, как реализация национальных проектов влияет на улучшение позиций нашего государства.

Таким образом, реализация национальных проектов, которые в рамках своих целевых направлений тесно связаны с целевыми направлениями Стратегии экономической безопасности России, является ключевым инструментом ее обеспечения, а измерение ключевых показателей национальных проектов является также мониторингом экономической безопасности нашего государства. В России органами власти всех уровней, а также государственными структурами за последние годы накоплен обширный опыт реализации национальных проектов, что создает надежную основу для дальнейшего укрепления её национальной безопасности, что связано как с нормативно правовой базой, стремлением к обмену опытом между различными госструктурами, повышением открытости политики государственных структур, так и с практическими достижениями и результатами, формирующими реальные негативные или позитивные кейсы. На следующей стадии реализации национальных проектов необходимо проработать проблемы, выявленные на уходящем этапе, уделить особенное

влияние рефлексии после проведения анализа мониторинга эффектов нацпроектов, проакцентировать внимание при реализации нацпроектов не только на внутренней политике, но и на деятельности по обеспечению экономической безопасности.

Авторы отмечают, что эффективность реализации национальных проектов, а значит и обеспечения экономической безопасности России во многом зависит от мониторинга и контроля со стороны государственных органов, а также общественных институтов и организаций. При этом подчеркивается, что Россия уже имеет достаточный опыт как нормативно-правового обеспечения работ, связанных с реализацией национальных проектов, так и в рамках сформировавшихся успешных и неуспешных кейсов практической деятельности.

Литература

1. Абалкин, Л. И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение / Л. И. Абалкин // Вопросы экономики. – 1994. – № 12. – С. 4-16.
2. Гундорова М. А. Экономическая безопасность : учеб. пособие / М. А. Гундорова ; Владим. гос. ун-т им. А. Г. и Н. Г. Столетовых. – Владимир : Изд-во ВлГУ, 2020. – 207 с.
3. Экономическая безопасность России: Общий курс: Учебник / Под ред. В.К. Сенчагова. 2-е изд. М.: Дело, 2005. – С. 82.
4. Тамбовцев В.Л. Объект экономической безопасности России // Вопросы экономики. 1994. № 12. – С. 45–53.
5. Основы экономической безопасности (государство, регион, предприятие, личность): учеб. практ пособие / В.И. Видяпин [и др.] / Под ред. Е.А. Олейникова. М.: Бизнес-школа «Интелсинтез», 1997. – С. 10.
6. Stiglitz J.E. After Neoliberalism. May 30, 2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.project-syndicate.org/commentary/after-neoliberalismprogressive-capitalismby-joseph-e-stiglitz-2019-05>
7. Коломиец А.Г. Национальные институциональные проекты как инструмент обеспечения экономической безопасности // Экономическая безопасность. – 2023. – Том 6. – № 1. – С. 51–64. doi: 10.18334/ecsec.6.1.117372
8. Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (с изменениями и дополнениями) // <https://base.garant.ru/71937200/>
9. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года" // <https://rg.ru/documents/2024/05/07/prezidentukaz309-site-dok.html>
10. Борисов С.А., Соменкова Н.С. Повышение эффективности реализации приоритетных национальных проектов на основе мониторинга как инструмент экономической безопасности государства // Экономическая

безопасность. – 2023. – Том 6. – № 2. – С. 611–626.
doi:10.18334/ecsec.6.2.117684

11. Кириченко И.А., Смирнов А.В., Мигунов И.Н. Нацеленность ключевых инструментов национальных проектов на обеспечение экономической безопасности России // Экономическая безопасность. — 2019. — Том 2. — №4. — С. 347–360. doi: 10.18334/ecsec.2.4.110114

12. Распоряжение Министерства экономического развития РФ от 14 апреля 2014 г. № 26Р-АУ «Об утверждении Методических рекомендаций по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти». Консультант Плюс. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru>

13. Проблемы обеспечения экономической безопасности Российской Федерации на региональном и отраслевом уровнях : монография / А. А. Буравова [и др.] ; под ред. А. В. Родионова. – Рязань : Академия ФСИН России, 2024. – 233 с.

14. Актуальные проблемы обеспечения энергетической безопасности Российской Федерации : монография / Каданцева С.Ю., Круть А.А., Пашина В.В. [и др.] ; под ред. А. В. Родионова. - Москва : РИОР : Наука, 2024. – 198 с.