

????????? ???????. ?????????? ?????????? ?????????? ? ?????????? ?????? ?????????? ? ?????? ?????????, ?
?? ?????????????????? ?????????????????? ?????? ?????????????????? ?????????????????????? ?? ?????????? ?
????????????????????? ??????????????????. ?????????? ?????????????????? ?????????????? ?????????????????????? ??????????????????????
????????????????, ?????????????? ? ?????????? ??????????????????-????????? ??????. ?????????????? ?????????????? ?????????
????????????????? ?????????????, ?????????????????????? ?????????????? ?????????????????? ?????????????????? ??????????
????????????????? ? ?????????? ?????????? ?????? ?????????????? ?????????, ? ?? ?????? ? ?????????? ??????????. ??????????
????????????? ?????????????? ?????? ? ?????????????? ?????? ?????????????? ?????????????????? ?????????? ?????????????????? ?????
????????? ?????????? ?????????????, ?????????????????? ?????? ? ?????????? ?????????????????????????? ?????????????? ??????
????????????????????.

?? ?????????????? ?????????????? ?????????? ?? ?????????????? ?????????????? ??????????????, ?????????????????? ?????? ??????
?????????????????. ?????????????????? ?????????????? ? ?????????????? ?????? ?????????????????? ? ?????????????????????? ??????????????????????
????????? ?????????????????? ?????????? ?????????????????? ?????????????????? ?????????? ? ?????????????????????? ??????????????. ?????????? ??
?? ??, ?????????????????? ?????? ?? ?????????? ?????????????????? ?????????????????? ?????????? ? ?????? ??????????????????????
????????????? ?? ?????????????.

?????? ?????????????? ?????????????????? ? ??????????????. ?? ?????????????? ?????????????? ?? ?????????????????? ?
????????????????????? ?????????????????? ?????????????? ?????????????????? ??????????????????, ?? ?????????? ? ?????????????????? ?????????????? ?????? ??
????????????????? ?????????????????????? ?????????? ? ?????? ?????????????????? ? ?????????????????? ??????????????????, ??
????????????????? ?????????? ?????????????????? ?????????????????? ?????????????????????? ?????? ? ?????? ?????????????? ? ??????????????,
????????????????? ?????? ? ?????????????????? ?????????????? ?????????????? [1-3].

????? ?????????????? ?????????? ?????????????????? ? ??????????????, ? ?????????? ?????????????????????????? ?????????? ??????????????????????????
????????????????????? ?????????????????? ? ?????????? ? ?????? ? ??????????????, ?????????? ?????????? ?????? ?????????????? ??????????????
?????????: ????????? ??. [4], ?????????? ??. [5], ????????????? ??.[6], ?????????? ??. [7], ?????????? ??. [8], ?????????????
??. [9] ? ?????????? ?????? ? ?????????????????.

? ?????????????? ?????????? ??. ?????? ?????????????????? ?????????????? ?? ??????????, ?????????? ?????????? ?????? ? ??????
????????????????? ??????????????. ? ?????? ?????????????????????? ?????? ?????????????? ?????????????, ?????????????????????? ?????????????????? ?
????????????? ?????? ?? ?????????? ? ??, ?????? ? ?????? ?????????? ?????????????? ?????? ? ?????????????????????????????? ?????????? ?
????????????????? ?????????????????????? ?????????????, ? ?????? ?????????????????? ?????????????????????????? ?????????????? ?? ??????????????
????????????? ?????????? ?????????????, ?????????????? ?????????? ?????????????, ?????????????????? ? ?????????????? ?????????? [8].

????????????? ?????????????? ??????????????. ????????????? 20-25 ?? ? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ??????????????????
????????????? ?????????????? ?? ?????????? ? ??????????????. ??, ?? ? ? ?????? ?????????????? ??????????. ?? ????????????? 10 ?? ??????
????????? ? ?????????? ?????????? ?????????? ? ?????????????? ?????????????? ??????????. ? ?????????????????? ? ??????????????????????,
????????????????????? ?????????????????????? ?????????????????????????????? ?????????????????? Transparency International, ??? ??????????
????????? ?????????????????? ????????????? ? 180 ?????????? ?????? ?? ?????????????? ?? ?????? 2021 ??????. ?????? ?????????????????? ??????????????
????????????? ?????????????? ??????????????????, ?????????????????????????????? ? ?????????????? ? ??????. ?? ?????????????? ?????? ?????????????????? ???
????????????????????????, ?????????? ?????? ? ??????????????, ?????????????? ? ?. ?? ???? ?????????? ??????????????, ?? ?????? ??????????
?????????????. ?? ?????????????????? ?????????? ? 88 ?????????? ?????????? ?????????? 29 ??????, ?? ?????????????????????? 136
?????. ?? ?????? ?? ?????????? ?????????????????? ?????????? ? ?????????? ? ?????????????? ?????????????? ?????? ?????????? ?? ?????????,
????????????, ??????, ??????, ??????????????, ?????????? [10].

????? ??????? ?????????????????? ? ?????????? ?????????????????? ?????????????? ? ?????????????????????????????? ?????????????? ??????????????????????
????????????????? ? ?????????? ? ?????????? ? ?????????????? ? ?????????????? ?????????????? ? ?????????????????? ?????????????????? ???
????????????????????????????.

????????????? ?????????????? ??????????????. ? ?????????????????? ?????????? ?? 25.12.2008 ?. ? 273-?? «? ??????????????????????????
?????????????» ?????????????? ?????????????? ?????????????? ?????????? ?? ? ? ?????????????????????? ??????????????. ?????????????? ??????
?????????????????: «?? ? ?????????????????????? ?????????????? ??????????????, ??? ? ??????, ?????????????? ??????, ??????????????????????
????????????????????, ?????????????????????? ?????????, ??? ???? ?????????????????? ?????????????????????? ?????????????????? ?????? ?????????
????????????????????? ??????????????» [1].
????????????? ?????????????????????? ?????????? ?????????????????????????? ?????????, ?????????? ?????????? ?????????????????????? ? ??????????????
????????????????????? ?????????? ? ?????? ?????????????????????????? ?????????????? ?????????????????? ?? ?????????? ?????????????? ??????????????????

????????? ?????????, ?????????????? ????????? ? ??? ?????????????? ?????, ?????????????? ?????????
????????????? ?????????, ?????????????? ?????????????????? ?????????, ?????????????? ?????????, ?????????????? ?????????
????? ?????????????? ? ?????????????????? ?????????????? ??????????.

????????? ?????????????????? ?????????????????? ?????????????????????? ????????? ? ?????????????? ?????????????????? ?????????
????????????? ?????????????? ? ? ?????? ?460 ?? 13.04.2010 ??? «????????????????? ?????????????? ??????????????????
?????????????». ?? ?????? ??????????: ?????????????? ?????????? ?????????????? ?????????????????? ?????????? ? ?????????????????????
????????????? [2].

????? ?????????????????? ?????????????? ?????????????????????? ?????????????? ?????????????? ?????????????? ?????????? ? ?????????,
????????????????? ?????????????? ? ?????????????? ?????????????? ? ?????????????????? ? ?????????? ??????????????: «?? ?????????????? ?????
????????????????????? ?????????????? ?????????????????????????? ?????????????? ?????????????????????????? ?????????? ??????????

?) ?????????????????? ?????????????????????? ?????????????????? ?????????? ?????????????????????????? ? ?????????????????????????? ??????
????????????????????????? ??????????????

?) ?????????????????? ?????????????????? ?????????????????????????? ?????? ? ?????????????????????????? ?????????? ? ?????????? ?????????????????????????
?????????????, ?????????????? ??????????, ?????????????????????? ?????????????????? ?????????????????????????? ?????????????? ? ?????????????????????????
????????????? ?????????? ??????????????

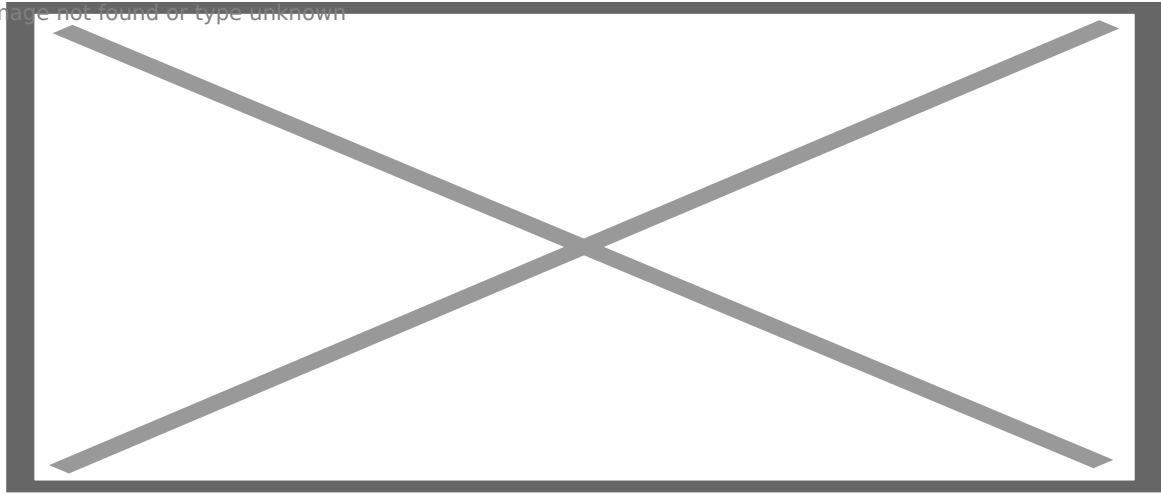
?) ?????????????????? ?????????????????? ?????????????? ?????????????? ?????? ?????????????????????????????? ??????????????, ?????????? ?????????????????? ?
????????????????? ?????????? ?? ?????????????????? ? ?????????????????????? ? ?????????????????????????????? ???????????» [3].

? 2008 ??? ???? ???? ?????? ?????? ?????????????????? ?????? ?????? ? ??????????????, ?????????? ??? ?????????????? ?? ??? ?????.
????????????????? ?????? ?????? ?????????????????? ?? ?????????????????? ??????. ? ?????? ?????????????? ?? ?? 16.08.2021 ? 478 «?
????????????????????? ?????? ?????????????????????????? ?????????????? ?? 2021-2024 ?????» ?????????????? ? ?????????????????????? ? ??????
????????????????????? ?????????????? ?????????? ?????????????????????? ?????????????? ?????????????????? ?????????? ?????????????????????? ?????????? ??
????????????????????? ??????????????, ?????????? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????????????? ?????????????????????? ?????????????? ??
????????????????????????? ?????????????????????? ?????????????? ?????????????????????? ?????????? ?????????? ?????? ?????????? [3].

?? ?????? ??????????????, ?????????????????????? ?????? ?????????????????????????? ?????????????? ?????????????????????? ??????
«...????????????????????????? ??????????, ?????????? ?????????????? ?? ?????????? ?????????? ?????????????????? ? ?????????????
????????????????????????? ??????????????, ?? ? ?????????????? ??????????. ?? ?????????????????? «?????????????????» ? ?????????????????? ?
????????? ?????????????????????????? ?????????????????? ??????????????, ?????????????????? ?????????????????????????? ??????????????» [4]. ?????? ?????? ??
????????? ?????? ??????????????, ?????? ?????????????????? ?????? ? ?????????????? ?????? ??????????????????????, ? ?????????
????????????????????????? ?????? ?????????????????????????? ??????????????????????????.

????????????? – ??? ?????? ?????????? ??????, ?????????? ?????????? ?????????? ?????? ??????????????????, ?????????? ?????????????
????????????? ? ?????????? ?????????????????????????????? ??????????. ?????????? ?? ?????????????? ?????? ? ?????? ?????? ??????????????????
?????????????????, ?????????????????? ?????????????????? ?????????????? ?? ??????. ?????????? ?????????? ?????? ??? ?????? ??????????
????????????????? ?????????????? ?????????? ??????????, ?? ?????????? ?????????? ?????????? ?? ??????????????. ?????????????????? ??????????????,
??? ? ?????????, ?????????? ?????????????? ??????????????, ? ?????????? ?????? ?????? ?????????????? ? ?????? ?????????? ??????????
?????????????. ?? ?????????? ?????????????????? ??????, ?????????? ??? ?? 20 ?? 40 ?????????????? ?????????? ???, ??? ?????????????????????
?? 20% ?? 40% ?????????????????? ?????? ? ?????? ??????????, ?????????? ? ?????????????? ?????????????? ?? ?????????? ?????? ??
????????????????????????? ?????????? ? ?????????????????????? ?????????? ? ?????? ?? ?????????? [10]. ?????? ?????????? ?????? ??-??
????????????? ??????????????????, ?? ?????????? ?????????????????????? ?????????????? ?? ??????????????. ?? ?????????? ?????????????????????? ??????,
25% ??? ?????????????????? ??????????????, ??? ?????????????? 148 ?????????????? ?????????? ???, ?????????? ?????????? ??-??
????????????? [??? ??].

??? ?????????????????? ?????, ?? ?????????????? 10 ??? ?????? ?????? ? ?????????? ?????????? ?????? ? ?????????????????? ??????????????
?????????. ?????? ?????????????? ?????????????????? ?????????????????? ?????????????? ?????????????????????? ?????????????????????? ?
????????????? ?????????????????? ?? ?????????? 1.



???. 1. ???????? ?????????????? ?????????????? ? ?????? ?? 2018-2022 ??.

?? 12 ??????? 2022 ??? ?????????????????? 24613 ??? ?????????????? ??????????????????. ?? ?????? ??????, ??? ??????. ?? ????????? ???????????? ? ?????????? ? ?????? ?? 2022 ??? (??????-????), ??? ?????? 0,4% ?? ?????? ???????????? ?????????????????????? ?? ?????? ??????? ???????????????? [11].

?? ??????? ?????????????? ??? ?????????????????? ?????????????????? ??????? ?????? ?????????????????????? ??????????????, ???????????? ? ?????????????????????? – ?????? ???????????? 13252 ??????. ??? ?????? ?????????????????? ?????? ??????????????????, ?????????????? ? ??????????????????????, ?????????????? ??????? ???????????????????? (4963 ?????), ?? ??????? ?????? – ???????????? ??????? (3946 ?????), ? ?????? ??????? ?????????? «??????????» ??????? ?????? (3164 ?????). ?? ??????? ? ?????????????????????? ?? ??????????????????????, ? ?????? ? ?????????? ?????????????? 1179 ????. ?????????????? ??????????? ??? ? ??????????????? ?? ???????????? ? ??????? ?? 2022 ??? ?????? ?????????????????? ???????, ?? ?????????? ? ?????????? ?????????? ?????? ?????????????????????? 887 ???, ? ??????? ?????????????????? ??????? (178 ???). ?????? ?? ??????????????????? ??????????????????? ?????????????????????? ? ?????????? ?????????????? ?????????? ???????????????? ? ?????????????????????? 11574 ?????????? [11].

?????????????????? ??????? ?????????? ?????????? ??? ?????? ?????????????????????? ?????????? ?????????? ?????????????????? ?????????? ? ?????????????? ? ??????????? ?????? ??????????? ??????????????????? ??????????????????? ?????? ??????????????????, ??????????????? ?????????????????? ? ??????? ?????????????? ??????.

????????????? ?????????????? ??????? ? ??, ??? ??? ?????????????? ?? ? ?????????? ??????? ? ?????????? ??????????????????????, ?????? ??, ? ?????????????? ??????????????????, ?????????? ? ??????????????????????????????. ?????????? ?????????????????????? ?????????????? ? ???????, ?? ?????????????????, ?????????????? ?????????????????? ?????????????????? ?????????????????? ??????????????, ?????????? ?????????????? ?????? ??????????????, ??????????????????, ??????????? ??????????. ??????????? ?????????????????????? ?????????????? ? ?????????? ?????????????????????????? ?????????????????? ?????????? ? ?????????? ?????????????????????? ??????????????.

- ??????????? ?????????????? ?????????? ?????????;
- ?????????? ?????????????? ?????????????? ?????????????????????? ?????????????;
- ??????????????? ??????????? ? ?????????????????????????????????????? ??????????? ??? ?????????? ??????????? ?????????? ?????????????????????? ?????????;
- ??????????????????? ??????? ?????????????????????? ?????????????????;
- ??????????????????? ? ??????????????? ?????????????????? ??????????????????,
- ??????????????????? ?????????? ??????? ???????????, ?????????????????????? ???????????;
- ??????????????? ??????????????, ?????????????? ?????????? ??????? ?????????? ?????????, ?????????????????? ? ?????????? ?????????? ?????????????????????? ?????????? [7].

????????? ? ?????????? ?????????,
 ?????????? ? ??????????, ?????????????? ??
 ?????????????? ?????????????? ? ?????????? ?
 ??????? ????????????????????? ?????????????

??? «????? ?????????????????? ? 1999 ????	??????????	?????????????	????????? ?????? ??????????????
?????????????? ? ??????????	??????????????	??????????????	????????????????????? ???????
«?????????????? ???????????—?»	?????????????		
(????? ??-?)			
??? «?????? ??????????»	? 2005 ????	?????????????????	????????????? ?? ?????????????? ????????? ?
		??????????????	????? ?????????????? ? ??????????
		?????????	?????????? ???? ??????????????
			????????????????? ?????????? ??????????????
			????????????????? ?????????
?????????????? ?????????? ?? ?????? ? 2018 ????	?????????????????	?????????????????	?????????????? ????????? ?????????????????? ?
? ????????????	??????????????	??????????????	????????????? ?????????????????????? ????????
	?????????????		? ??????? ? ?????????????????? ? ??????????????

????????????? ?????????????????? ?????????????? ?????? ?????????????????????? ?????????????????? ? ?????????? «????????????????? ??????????????—?» (????? ?????? ??-?) ?????????? ?????? ?????????????????????? ?????????? Transparency International. ?????? ??-? ?????? ?? ?????? ?????????? ?????????????? ?????????? ?? ?????????? ?????????????????? ?????????? ??????????????, ?????????? ?????????????? ?????????????? ?????????? ?????? ?????????????????????????? ??????????. ?????? ?????????????????????????? ?????????? ?????? ?????????????????????????????? ?????????? ?????????? (???). ?? ??????? ??? ?????????? ?????????????? ?? ?????????????????????? ? ??????????????????; ??????? ??????????????, ?????????? ?????????????? ??? ?????????????????? ?? ???? ?????? ??????????????, ???????, ?????????????????? ?????????????????? ?????????????????? ??????????; ?????????? ?????????? ?????????? ? ?????? ?????????? ?????????????? ??????????????.

????????? ?????????????????????? ?????????????????? ? ?????????????? ?????????????????????? ??????????????????????, ?????????????????????? ?????????????????????? ?????????????? ?????? ?????????????????? ? ?????? ?????????????? ??????????????????;

- ?????????????????? ?????? ?????????? ?????????????? (????????????????????????? ? ?????????????? ??????????????????????????);
- ?????????? ?????????????????????? ??????????, ?????????????? ?????? ??????????????????;
- ?????????? ?????????? ?????????????????????????? ??????????;
- ?????????? ?????????? ?????????????????? ?????????? ? ?????????????????? [7].

????? ?????????? ?????????????????? ?????????????? ??????, ??? ? ?????????????? ?????????? ?????????? ?????????????? ?????? ?????????????? ?????????????????????? ? ?????????, ??? ?????????????? ?????????? ? ??????????????, ?????????????????????? ?????????????????? ?????????????? ? ?????????????????????? ?????????????????? ?????????????? ? ?????????????????? ?????????????????? ? ?????????????? ?????????????????? ? ?????????? ?????????????????? ? 15 ?????????? ? ?????? ??? ? 300 ?????????????? ?????????? [10].

????????????????? ?????????????????? [12] ?????????????? ?????????????????? ?????????????? ?????????????????? ? ?????????? ?????????????????????? ?????????????????? ? ?????????????? ?????????????????? ?????????????????? ? ???? ?????????????????? (????????? 2).

????????? 2

????????????????? ?????????????????????????? ?????????????????? ? ?????????????? ?? ?????????????? ?????????????????????????? ?????????????? ? ?.
 ?????????????????? ?? 2020-2022 ??.

??????????????	2020 ?.	2021 ?.	2022 ?.
----------------	---------	---------	---------

???????????? ??????????

????? ? ???????????? ?????????? ?????????????? ?????????? ?????????????? ?????????? ?????????? ?????????????? ?
????????????????????????? ?????? ? ?????????????? ???, ??? ? ? ?????????????? ?????????? ?????????????????????? ??????????????
????????????? ?????????????????????? ?????????????????? ? ?????????????????? ?????????????????????, ?????????????? ?????????? ??
????????????????? ?????????????????? ?????????? ? ?????????? ?????????, ? ?????? ?????????, ? ?????????????????? ??????
?????? ? ??, ??????? ??????????????? ?????????, ???????, ?????? ? ??????????????? ?????? ??-????????? ?????????? ?
????????? ??????????

? ??? ?????????? ?? ?????????????? ?????????????????? ?????????? ?????????? ?????????? ?????????? ??????????????????
????????? ?????????????????????? ?????? ? ?????????? ?????????? ?????????????????????? ? ??????????????? ??????????????
????????? ?????????????????????? ?????????????????? ? ?????????????????????? ?????????????????????? ?????? ?????????? ??????, ??????????? ?
??? ?????? ?????????? ? ?????????? ?????? ??????????

????????????? ?????? ?????????????? ?????????? ?????????????????????? ?????????????? ? ?????????? ?? ?????????? ??????????????????????
????????????? ? . ?????????????? ?? 2020-2022 ??? ? ?????????????????????? ? ?????????????? ?????? ?????????????? ?????????? ??
????????????????????? ??????. ??? ?????????????????? ??????????, ?????????? ?????????????????????????????? ? ?????????????????? ? ??????????
????????????????????? ?????????????? ??????????????????. ?????????????????? ?????? ??, ?????????????? ?????????????????????????? ??????????????
????????????? ?????? ?????????? ?? ?????????? ?????????????????????????? ??????????, ?? ?????? ?????? ?? ??????????
????????????????????????? ?????????? ? ?????????????????? ??????????. ?????????????? ?????? ??????????-????????? «???????? ?
?????????????» ?????????????????????? ? ?????????????????????? ?????????? ?????? ?????????????? ? ?????????????? ?????????????????? ???
????????? ?????? ?? ?????????????????????? ??????????????

????????????????????? ?????????????????????? ?????????? ?????????????????????????? ?????????????????? ?????????? ?????????? ??????????????????????????
????????????, ?????????????-????????????????????, ?????????????????????????, ?????????????????????????, ??????????-????????????, ?????????????????????????
? ?????????????????? ??? . ?? ???? ?????? ?????????????????????? ?????????????????? ? ?????????????? ?????????? ?????????? ??????????
????????????, ?????????????? ?????????????????? ? ?????????????? ?????????????? ??????????????, ?????????????????? ?????? ?????????????????????? ?????????
????????????????? ?????? ?????????????????? ?????????????????????? ?????????????????? ??????????????, ?????????? ?????????????????????? ??????????????