

ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ МЕХАНИЗМ МОНИТОРИНГА КАЧЕСТВА И УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ УПРАВЛЕНИЯ

Ахметов А. И.

АНО ОВО Центросоюза РФ «Российский университет кооперации»,
Россия, г. Мытищи
AkhmetovAmir.M@yandex.ru

***Аннотация.** Раскрыта роль качества и уровня жизни граждан для сбалансированного и устойчивого развития отдельных регионов страны. Раскрыты многоаспектные условия обеспечения качества жизни граждан на региональном уровне и сделан вывод о целесообразности проведения мониторинговых исследований векторов социально-экономического развития. Представлены подцели национального развития в части сохранения населения, здоровья и благополучия людей, а также целевые параметры. Проведен прогноз общего прироста населения в РФ в соответствии с прогнозируемыми мероприятиями по улучшению рождаемости исходя из мероприятий, предусмотренных в национальных проектах, а также средней продолжительности жизни граждан, что позволило сделать вывод о необходимости выстраивания четкого механизма мониторинга показателей на региональном уровне. Предложено авторское определение региональной системы мониторинга качества и уровня жизни граждан, раскрыты принципы ее функционирования, описаны составные элементы и требования к получению репрезентативных данных, которые в дальнейшем применяются для совершенствования социально-экономической политики.*

***Ключевые слова:** качество жизни, конкурентоспособность региона, национальные цели, региональное развитие, региональная система качества и уровня жизни граждан, уровень жизни, цели регионального мониторинга.*

ORGANIZATIONAL MECHANISM FOR MONITORING THE QUALITY AND STANDARD OF LIVING OF THE POPULATION AT THE REGIONAL MANAGEMENT LEVEL

Akhmetov A. I.

ANO OVO of the Centrosoyuz of the Russian Federation "Russian
University of Cooperation",
Russia, Mytishchi

AkhmetovAmir.M@yandex.ru

***Annotation.** The role of the quality and standard of living of citizens for the balanced and sustainable development of individual regions of the country is revealed. The multidimensional conditions for ensuring the quality of life of citizens at the regional level are revealed and the conclusion is made about the*

expediency of conducting monitoring studies of socio-economic development vectors. The sub-goals of national development in terms of population preservation, human health and well-being, as well as target parameters are presented. The forecast of the total population growth in the Russian Federation was carried out in accordance with the projected measures to improve the birth rate based on the measures provided for in national projects, as well as the average life expectancy of citizens, which allowed us to conclude that it is necessary to build a clear mechanism for monitoring indicators at the regional level. The author's definition of the regional system for monitoring the quality and standard of living of citizens is proposed, the principles of its functioning are disclosed, the constituent elements and requirements for obtaining representational data are described, which are further applied to improve socio-economic policy.

Keywords: *quality of life, competitiveness of the region, national goals, regional development, regional system of quality and standard of living of citizens, standard of living, goals of regional monitoring.*

Качество жизни населения формирует важнейшие параметры стратегического развития отдельных территорий, определяет уровень их конкурентоспособности и восприимчивости к важнейшим изменениям, предопределяющим уровень их устойчивости к новым вызовам современности [3]. Также качество жизни населения следует отнести к важнейшим условиям, которые предопределяют сбалансированное развитие отдельных хозяйственных систем, так как инвестирование в объекты социальной инфраструктуры относят к приоритетам регионального развития, а стратегии регионального роста опираются на векторы социального развития, а также индивидуальных индикаторах, которые характеризуют повседневную жизнь граждан [5].

Дальнейшее развитие и процветание отдельных регионов определяется умением местных властей создавать более комфортные и безопасные условия для жизнедеятельности с учетом влияния экономических, социальных, экологических и культурных факторов, формирующих идентичность отдельного региона и специфику реализации социально-экономической политики (рис.1).



Рис.1. Многоаспектные условия обеспечения качества жизни граждан на региональном уровне

Источник: Составлено автором

Традиционно, качество жизни напрямую коррелирует с экономическим потенциалом территории и степенью его финансового благополучия, так как, чем выше уровень доходов проживающего на территории населения, тем более лучшими условиями жизнедеятельности обладает та или иная территория. При этом, высокий уровень жизни региона обеспечивает более лучшие условия для экономического развития. Вместе с тем, хорошо развитая система образования, здравоохранения определяет наличие и эффективность использования человеческого капитала, способного генерировать предложения в части совершенствования уровня социально-экономического развития и создавать для этого необходимые условия [6].

Нельзя не отметить повышающую роль экологических аспектов развития отдельных регионов и степень их влияния на качество жизни граждан. В тоже время активное участие местных жителей в процессе принятия решений позволяет более организованно подойти к процедуре планирования и развития региона, что предполагает развитие цифровых решений для организации обратной связи и проведения различных опросов

граждан по поводу внедрения тех или иных решений социального характера, повышение уровня доступности информационных ресурсов, государственных и муниципальных услуг [4].

Вопросы качества и уровня жизни населения относятся к числу наиболее приоритетных задач социально-экономического развития на общероссийском, региональном и муниципальном уровнях управления, что проявляется в виде отведения данному аспекты особого значения среди национальных задач развития на ближайший период. В частности, в едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года (далее Единый план) первой целью указана «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей», по которой предусмотрены четыре основополагающих цели (рис.2).

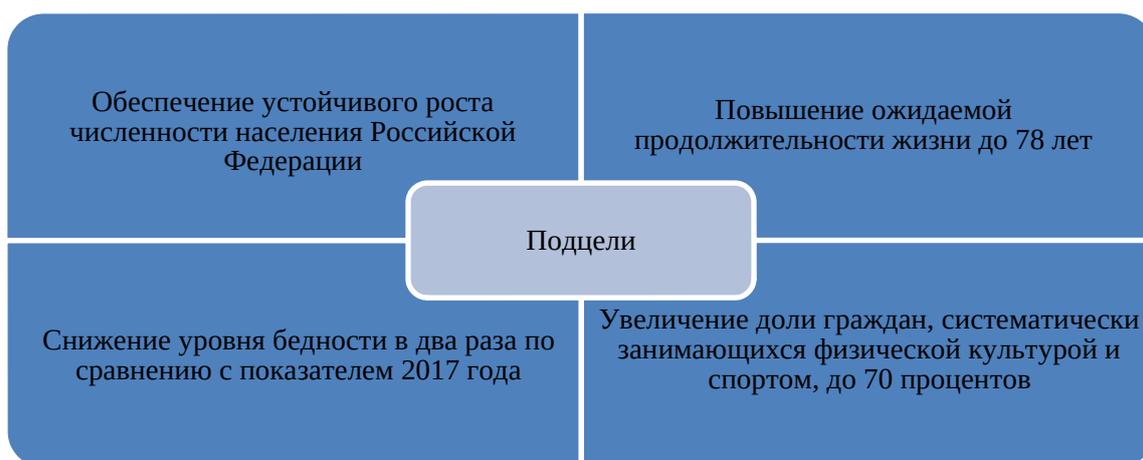


Рис.2. Подцели национальной цели «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей»

Источник: Составлено автором по данным [1].

Достижение целей по сохранению населения, здоровью и благополучию людей будет осуществляться на основании утвержденного перечня качественных показателей и их мониторинга. В частности, на основании Единого плана общий прироста численности населения к 2030

году составит 78,3 тыс.чел. при отрицательных значениях показателя с 2018 по 2024 года (рис.3).

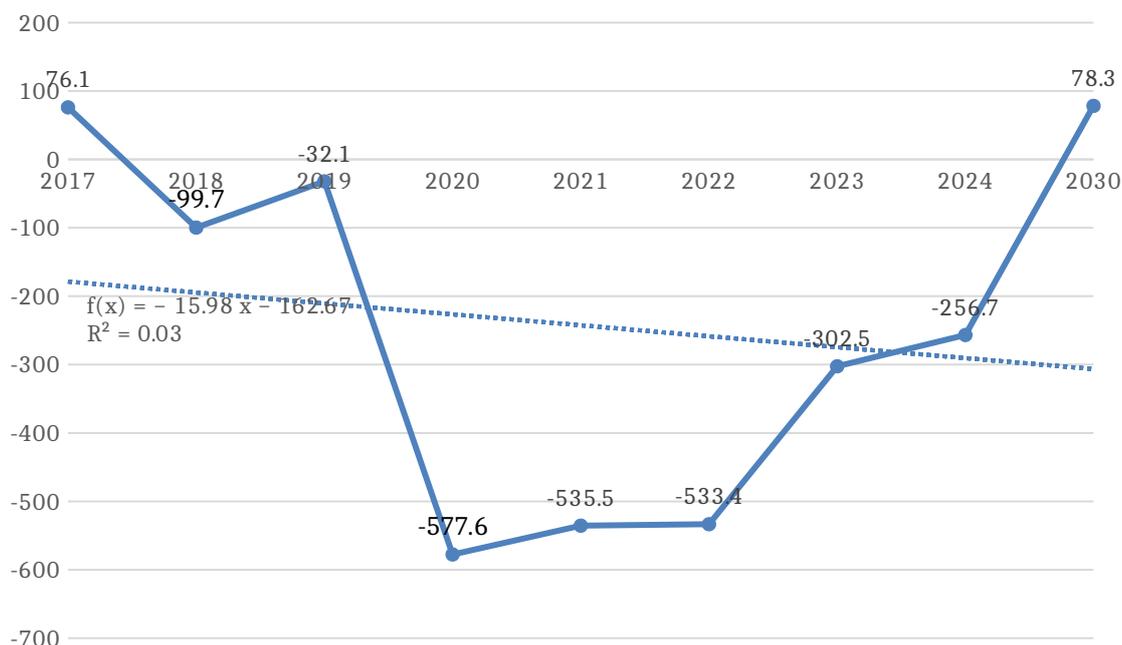


Рис.3. Тренды общего прироста населения в РФ в соответствии с прогнозируемыми мероприятиями по улучшению рождаемости

Источник: Составлено автором по данным [1]

Как видим, планируемый показатель по подцели в 2030 году составит 78,3 тыс.чел., что незначительно превышает уровень 2017 года, а общая линия тренда имеет следующий вид:

- линейный прогноз: $y = -15,98x - 162,67$; $R^2 = 0,0276$;
- логарифметический прогноз: $y = -137,2\ln(x) - 47,432$; $R^2 = 0,1402$;
- полиномиальный прогноз: $y = 36,907x^2 - 385,05x + 513,96$, $R^2 = 0,7826$.

Например, ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет планируется довести до 78 лет при значении в 2017 году равном 72,7 (рис.4).

Как видим, поставлена весьма амбициозная задача на национальном уровне, а составленный нами прогноз на последующие периоды, начиная с 2030 года по продолжительности жизни граждан позволяет сделать вывод о том, что значения показателя существенно не будет отличаться от уровня 2023 и 2024 года, что подтверждает общая линия тренда:

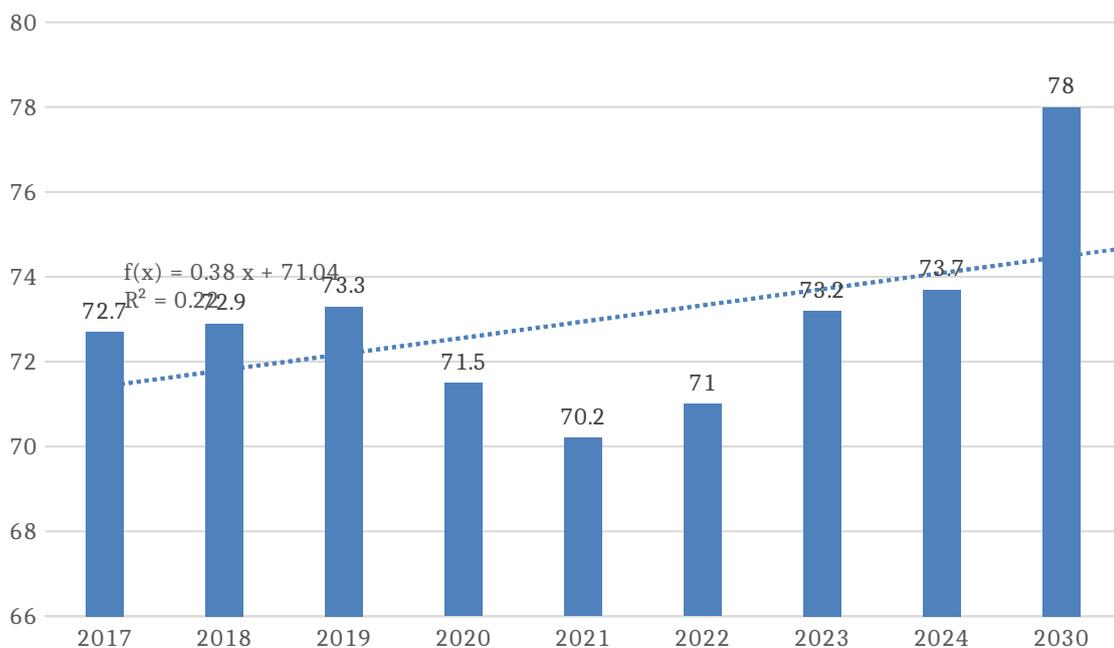


Рис.4. Тренды и прогноз средней продолжительности жизни на национальном уровне в соответствии с прогнозируемыми мероприятиями

Источник: Составлено автором по данным [1]

- линейный прогноз: $y = 0,3817x + 71,036$; $R^2 = 0,2197$;
- логарифметический прогноз: $y = 0,8778\ln(x) + 71,696$; $R^2 = 0,0802$;
- полиномиальный прогноз: $y = 0,2676x^2 - 2,2947x + 75,943$; $R^2 = 0,7743$.

Достижение запланированных показателей на общенациональном уровне управления за счет реализации мероприятий, предусмотренных в федеральных проектах предопределяется положительной динамикой искомых индикаторов на региональном уровне, информационную базу по которым следует аккумулировать в региональной системе мониторинга качества и уровня жизни граждан, которая, в текущий момент времени, нуждается в серьезной корректировке.

При этом следует иметь ввиду, что «качество жизни – широкое понятие, которое не поддается точному количественному измерению, в отличие от уровня жизни, являющийся составляющей качества жизни, в этой связи возникают трудности в анализе и управлении», о чем указывают в своем исследовании Бизин С. В., Бирюков П. В. и Головлева И. В.[2].

Поэтому возникает объективная потребность в конкретизации непосредственно самого понятия «региональная система мониторинга качества и уровня жизни граждан», уточнении принципов ее функционирования, структурных составляющих, применяемых методов, на которые следует опираться при проведении аналитических исследований трендов необходимого перечня индикаторов и разработки обоснованных прогнозов для корректировки и адаптации применяемых инструментов социально-экономической политики на региональном уровне.

По нашему мнению, региональная система мониторинга качества и уровня жизни граждан (РСМКиУЖГ)- это организационно-систематический процесс, который включает в себя сбор, анализ, оценку и интерпретацию сведений о всесторонних аспектах жизни (социальных, экономических, культурных и экологических) проживающих на конкретной территории населения для выявления текущих условий, проблем и общих тенденций показателей, определяющих благосостояние граждан.

РСМКиУЖГ выступает в качестве важнейшего инструмента реализуемой социально-экономической политики на местном уровне, так как предоставляет обширные возможности для вовлечения граждан в процесс совершенствования социального развития территории, повышения эффективности взаимодействия между стейкхолдерами на основе современных инновационных подходов и цифровых технологий, что обеспечивает ее свойством адаптации к изменениям, протекающим, как во внешней, так и во внутренней среде (табл.1).

Можно выделить основные цели РСМКиУЖГ, которые, по нашему мнению, раскрывают ее функциональные возможности как стратегически важного инструмента реализуемой социально-экономической политики (рис.5).

Для стабильного функционирования РСМКиУЖГ необходимо определиться с перечнем входящих в нее структурных компонентов, которые в последствии выстраиваются в четкий организационный механизм,

нарушение в котором приводит к негативным последствиям для социально-экономической политики ввиду несвоевременности обеспечения соответствующими репрезентативными данными тех или иных управленческих решений.

Таблица 1- Роль региональной системы мониторинга качества и уровня жизни граждан для сбалансированности регионального развития

Возможности регионального развития	Пояснения
Информирование и планирование	РСМКиУЖГ является базисом для информирования органов власти о текущих трендах социального развития в регионе, что позволяет более эффективно подойти к планированию социальных программ, вносить изменения в стратегию по улучшению жизненных условий, с учетом реальных потребностей населения
Оценка эффективности применяемых инструментов социально-экономической политики региона	РСМКиУЖГ дает широкие возможности оценивать эффективность принимаемых мероприятий в рамках региональных и национальных проектов, проводить анализ отклонений фактических значений от запланированных по комплексу применяемых в системе показателей, что помогает осуществить корректировку реализуемых инструментов и улучшить подходы к решению текущих социальных проблем
Достижение прозрачности принимаемых решений со стороны органов власти и формирование актуальной отчетности по достижению целевых= индикаторов социального развития территории	РСМКиУЖГ позволяет в режиме реального времени обеспечить прозрачность действий местных властей за счет публикации на официальных информационных ресурсах сведений о социальном развитии территории, что повышает степень доверия граждан к органам власти и используемым инструментам социально-экономической политики.
Привлечение инвестиций	РСМКиУЖГ за счет предоставления актуальных сведений в открытом доступе привлекает инвесторов для развития, как объектов инфраструктуры, так и реализации социальных проектов, что параллельно улучшает качество и уровень жизни граждан.

Источник: Предложено автором

По нашему мнению, в общем составе РСМКиУЖГ, можно выделить важнейшие структурные инварианты:

- 1) Индикаторы, характеризующие качество и уровень жизни граждан, подразделяющиеся на социальные, экономические, экологические и культурные, состав которых может быть видоизменен исходя из

специфических условий функционирования отдельных региональных системы;

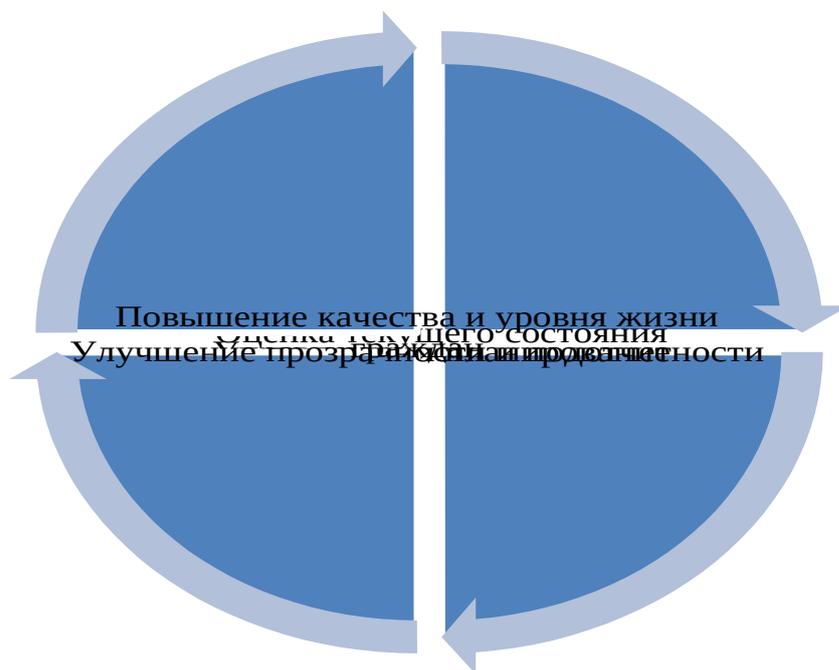


Рис.5. Цели РСМКиУЖГ

Источник: Предложено автором

2) Методы сбора и анализа данных. Организация обратной связи. Особое внимание в данном структурном элементе должно быть отведено социологическим исследованиям (опросам, анкетам для изучения мнений граждан); использованию данных государственной и муниципальной статистики, а также применяемым электронным платформам для агрегирования и визуализации исходных, расчетных и итоговых данных, а также для формирования в онлайн-формате диалога с гражданами в части необходимости решения тех или иных проблемных аспектов).

Эффективность и бесперебойность работы РСМКиУЖГ осуществляется на основе некоторых ключевых принципах, которые направлены на обеспечение прозрачности и адаптивности системы для достижения поставленных целей и удовлетворения потребностей граждан.

Системный подход. Подразумевает рассмотрение качества жизни как многогранного понятия, включающего в себя социальные, культурные, экологические и культурные аспекты, для чего следует интегрировать данные их различных источников информации для формирования целостного представления о трендах социального развития или выявленных проблемам.

Комплексность. Для совершенствования тех или иных инструментов социально-экономического развития предполагает применение широкого спектра индикаторов по множественным факторам, что позволяет предоставлять комплексную характеристику социальных трендов развития территории.

Адаптивность. Предполагает гибкость РСМКиУЖГ и способность оперативного реагирования на изменения во внешней и внутренней среде территории.

Прозрачность и доступность. Информация из РСМКиУЖГ должна быть доступна для заинтересованных пользователей в открытом виде, в том числе и аналитические отчеты, по результатам которых необходимо корректировать инструменты социально-экономического развития.

Репрезентативность и применение современных технологий. В основе РСМКиУЖГ лежат достоверные данные и факты, на основе которых адаптируются применяемые для анализа индикаторы исходя из социальной реальности и изменяемых потребностей граждан, что предполагает изменение подходов и методов аналитического исследования, а также активное использование информационных технологий и инструментов анализа данных, а также прогнозирование основных трендов.

Междисциплинарный подход. Для применения полученных данных из РСМКиУЖГ для обоснования мер управленческого воздействия следует применять специальные знания из других областей знаний: социологии, экологии, экономики и т.д., что позволяет более полно изучать взаимосвязи между тенденциями и явлениями, лежащими в основе социальных аспектов регионального развития.

Оперативная актуализация РСМКиУЖГ. Предполагает быстрое обновление применяемых индикаторов, методов исследования, форм визуализации расчетных данных для своевременности принятия мер реагирования на проблемные вопросы социального развития.

Таким образом, региональная система мониторинга качества и уровня жизни граждан представляет собой действенный инструмент для исследования возможностей отдельных регионов достижения запланированных индикаторов национального развития в разрезе параметров качества и уровня жизни граждан, а также выработки адекватных мер местной политики социально-экономического развития.

Список используемой литературы

1. Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года//

https://www.economy.gov.ru/material/file/ffccd6ed40dbd803eedd11bc8c9f7571/Plan_po_dostizheniyu_nacionalnyh_celey_razvitiya_do_2024g.pdf

2. Бизин, С. В. Управление качеством жизни населения региона: анализ и пути развития / С. В. Бизин, П. В. Бирюков, И. В. Головлева // Экономика, предпринимательство и право. – 2024. – Т. 14, № 8. – С. 4663-4688.

3. Бизин С.В. Проблемы и совершенствование применения программно-целевого подхода в управлении социально-экономическим развитием региона // Социальные и экономические системы. – 2023. – № 4-1(45). – с. 112-135.

4. Кулагина Н.А., Кроливецкий Э.Н., Купоров Ю.Ю., Новиков С.П. Модель управления социальной экосистемой региона на основе закрытой блокчейн-сети // Естественно-гуманитарные исследования. 2022. № 41 (3). С. 171-176.

5. Спиридонов, А. Ю. Качество жизни населения: подходы к определению понятия, формирование системы сбора данных и методики

оценки / А. Ю. Спиридонов, А. А. Найденова // Экономика труда. – 2024. – Т. 11, № 8. – С. 1159-1180.

6. Яновская О.А., Кулагина Н.А. Качество жизни - ключевой фактор экономического роста // Education. Quality Assurance. 2023. № 3 (32). С. 49-55.

7. Bank S.V., Suglobov A.E. Tactical and strategic modelling of the corporate financial performance indexes // World Applied Sciences Journal. 2014. Т.29. № 5. С. 683-688.